

ESTUDIO DE CASOS EN HOGARES DE BAJA Y PRECARIA INTEGRACIÓN
SOCIAL DEL PARTIDO DE GENERAL PUEYRRREDÓN.
POLÍTICAS SOCIALES Y DEMANDAS.

Prandín, Griselda Alicia.

“El municipio es la unidad más descentralizada del estado y la más vinculada (hoy día) con las necesidades concretas de la población, es la instancia de gobierno más exigida por las demandas de la población, para satisfacer sus necesidades económicas sociales y políticas”¹.

Esa nueva configuración de los atributos del estamento municipal se precipita en el contexto globalizante en el que los países del mundo han debido tomar el rumbo en sus políticas en virtud de su particular modo de inserción global.

En los noventa nuestro país generó una serie de transformaciones económicas caracterizadas por: la Reforma del Estado y dentro de ésta la descentralización administrativa de la Nación a las Provincias y de éstas a los Municipios; que lograron el “consenso”, de la población con un supuesto marketing de ventajas tales como estabilidad monetaria, control de la inflación y mejor calidad de servicios. Claro está, servicios brindados a partir de entonces por empresas comerciales cuyo único objetivo es la obtención de máximas rentabilidades, aunque para lograrlas debieran abandonar la labor social fundamento del Estado; la privatización de los servicios públicos, así como la terciarización de algunas de las tareas son algunos de esos casos paradigmáticos.

El trabajo que se presenta constituye el resultado de una investigación llevada a cabo en el partido de General Pueyrredón, provincia de Buenos Aires, Argentina en los principales núcleos urbanos: Mar del Plata, Batán y Chapadmalal. Se trató de un estudio de casos en hogares de baja y precaria integración social, por ser este grupo el de mayor dependencia de políticas públicas. A los efectos de este análisis sólo se tomaron las que provienen del ámbito municipal..

Nuestra hipótesis de trabajo ha sido la siguiente: “La fragmentación socio-espacial que presenta el partido de General Pueyrredón afecta particularmente a los sectores comprendidos en los tipos de hogares de baja y precaria integración social, agudizando las necesidades y produciendo el crecimiento de las expectativas y demandas de políticas públicas municipales en materia de Hábitat, Educación y Salud”.

Como objetivo de análisis se buscó indagar en cuáles son las demandas de la población objeto de estudio en lo referente a Hábitat, salud y educación. Y por otra parte intentar conocer cual es el grado de satisfacción de las demandas en función de los servicios brindados por el municipio.

Para la diferenciación de hogares se partió de estudios previos del grupo. (Es importante señalar que desde 1992, el equipo de investigación trabaja en la diferenciación por segmentos de población en nuestra ciudad, y que en sucesivos trabajos hemos llegado a

¹ Perahia, Raquel: “Municipios y desarrollo urbano” en Vidal Koppman, Sonia.”El Municipio: problemáticas y desafíos para el siglo XXI”.

una segmentación teórica corroborada en campo donde se identifican cuatro grupos de población diferenciados por grado de integración social)².

La tipología de hogares determinada según lo expresado se corresponde con las siguientes características:

HT1 (Hogares Tipo 1): de Alta Integración Social:

Definimos como Hogares de Tipo 1 (de alta integración social) a los caracterizadas como unidades domésticas pertenecientes a segmentos de alta integración social, con miembros activos ocupados en el sector altamente concentrado de la economía, el sector estatal “estratégico” y la porción “más privilegiada” del sector de economía competitiva. Este segmento tiene garantizada la reproducción social vía sus altos ingresos o regulaciones especiales que le permiten la recepción directa o indirecta de transferencias de fondos públicos para un acceso con pocos impedimentos a la oferta de bienes y servicios. Los miembros activos poseen alta calificación laboral y en las unidades domésticas predomina un alto nivel de instrucción. En cuanto a su conformación, éstos hogares presentan un tamaño inferior al promedio total de los hogares del Partido de General Pueyrredón, habitan en áreas con buena cobertura de infraestructura de servicios y poseen viviendas de buena calidad y bien equipadas. El grupo de edades 0-13 años se encuentra entre los porcentajes más bajos de la segmentación por lo que éste tipo presenta también la mediana de edad más alta del conjunto. En cuanto a la conformación de los hogares, el porcentaje de hogares unipersonales encuentra en el Tipo 1 su máxima expresión y como contrapartida los Agregados Familiares son de muy escasa representación.

HT2 (Hogares de tipo 2): de Integración Social Media:

Estos hogares, al igual que los anteriores habitan viviendas localizadas en áreas con buena cobertura de infraestructura de servicios, aunque el porcentaje decrece con respecto al Tipo 1. Las viviendas poseen una calidad aceptable aunque muchas muestran deficiencias de mantenimiento. La composición etaria de este segmento presenta un aumento del grupo de 0-13 años de edad y la consecuente disminución de la mediana de edad. Los hogares unipersonales dejan de ser numéricamente importantes en tanto los agregados familiares elevan su porcentaje. La población de este Tipo está vinculada al mercado de trabajo en actividades “no centrales” de la economía y sus ingresos son hasta un 40% inferiores a los del Tipo 1.

HT3 (Hogares Tipo 3): de Integración Social Baja:

Las condiciones de las viviendas que habitan éstos hogares presentan serios signos de deterioro y en alto porcentaje se encuentran localizados en áreas deficitarias desde el punto de vista de la cobertura de servicios de infraestructura. El porcentaje de jóvenes

² 1990-Offe, Claus: “Contradicciones del estado del bienestar” Alianza Editorial.

1998-Grupo Calidad de vida. Elementos para el análisis de la reproducción social”. UNMDP.

1998 Grupo Calidad de vida: “Mercado de trabajo y reproducción social: Precariedad y adaptación de los hogares marplatenses” UNMDP.

(grupo 0-13 años de edad) alcanza valores muy importantes y consecuentemente la mediana de edad aparece notablemente disminuida. Aumenta en este tipo de hogares la proporción de aquellos integrados por varios miembros agregados al núcleo principal, situación que determina que la cantidad de Agregados Familiares presente un aumento significativo, en detrimento de los hogares unipersonales. La vinculación con el mercado de trabajo está signada por la informalidad y la inestabilidad de los ingresos (cuentapropismo) y relaciones formales de bajos ingresos.

HT4 (Hogares Tipo 4): de Integración Social Precaria:

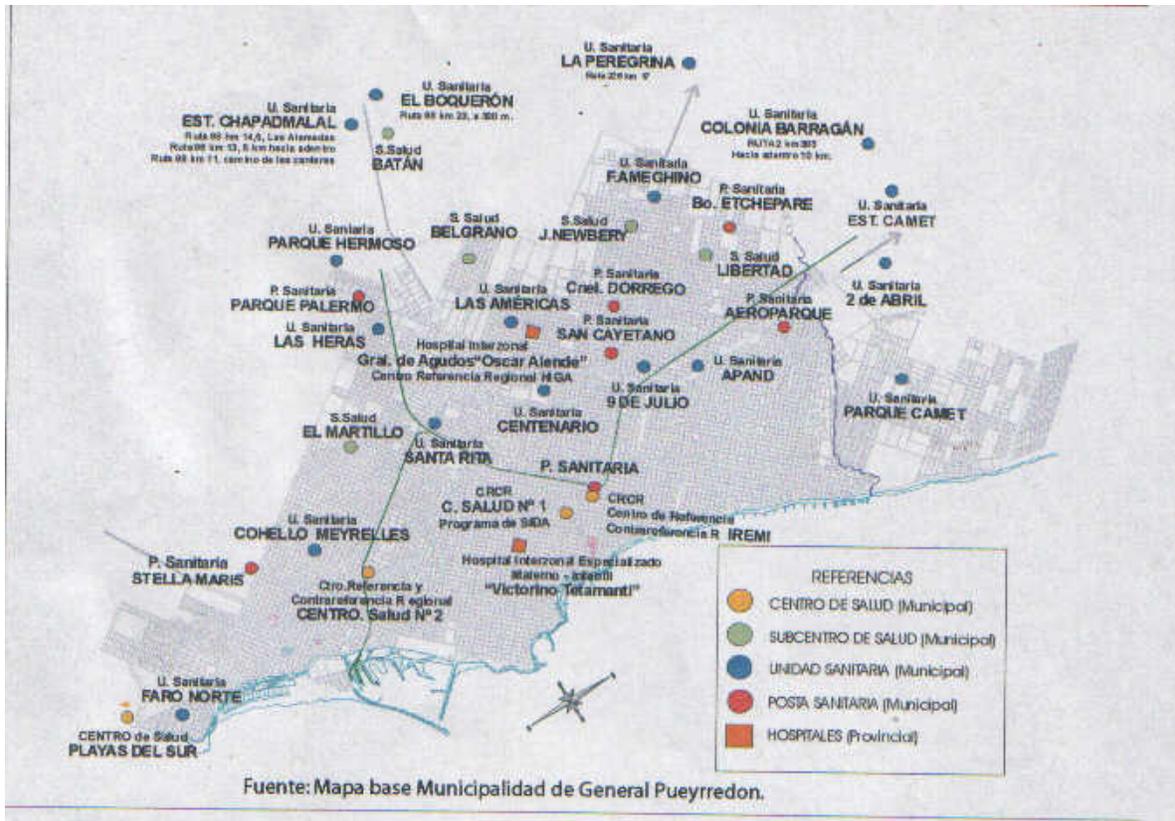
Las viviendas que habitan éstos hogares así como las áreas donde están localizadas carecen prácticamente por completo de la infraestructura y servicios básicos (Necesidades Básicas Insatisfechas), identificándose con viviendas en villas y asentamientos precarios. El porcentaje de personas del grupo 0-13 años de edad alcanza aquí su máxima expresión y la edad mediana corresponde a la mínima detectada. Los hogares complejos o Agregados Familiares muestran valores muy altos y es prácticamente inexistente la presencia de hogares unipersonales. Los ingresos de este grupo poblacional son netamente ocasionales, muy escasos y suelen estar vinculados a actividades marginales. Un alto porcentaje depende para su subsistencia de la asistencia pública.

El correlato territorial de ésta diferenciación por tipos muestra que, partiendo desde el área céntrica de la ciudad, donde se encuentran los mayores porcentajes de Hogares de Alta Integración Social (HT1) aparece una disminución en el grado de integración social en la medida que nos alejamos hacia la periferia de la ciudad de Mar del Plata. Los dos tipos definidos como de Media y Baja Integración Social son los que aparecen con menor definición espacial, en una zona intermedia entre el área céntrica y los barrios más alejados y entremezclados entre sí, aunque de igual manera en cada fracción censal prevalece uno de ellos. Por último los Hogares de Integración Social Precaria (HT4) se localizan decididamente en las zonas más alejadas del centro y se corresponden con este tipo los otros tres núcleos urbanos que se presentan en el Partido de General Pueyrredón (Estación Chapadmalal, Camet y Batán).

Como característica destacable en los tipos 3 y 4 es que se distingue la alta dependencia de las políticas asistenciales del sector público; razón por la cual hemos considerado particularmente el presente estudio de caso

Partiendo de la previa comprobación de las tipologías por sectores de la ciudad, se procedió en este estudio a identificar los casos siguiendo un radio localizado a menos de veinte cuadras a la redonda de algún centro o SubCentro de atención primaria de salud dependiente del Gobierno Municipal, o siguiendo el mismo procedimiento con la existencia de escuela municipal próxima.

Se definieron 13 áreas de relevamiento, 11 grupos en el ejido urbano marplatense, un grupo en Batán y otro en Chapadmalal. (ver plano 1)



Elaborado un documento de entrevista, se procedió a indagar sobre cuestiones de Hábitat, Educación y Salud.

Como conclusiones del trabajo podemos afirmar que la metodología empleada ha servido para corroborar la segregación espacial en los principales núcleos urbanos del partido. Al estudiar los 222 casos tomados se obtuvieron datos sobre la relación que los hogares de baja y precaria integración social tienen con los servicios públicos brindados desde el municipio de General Pueyrredón a través de sus políticas. Se indagó sobre el impacto de las mismas en cuestiones de saneamiento urbano, educación y salud. Se alcanzaron datos sobre morfología de los hogares y características laborales de los miembros; temáticas que serán retomadas en el trabajo que el grupo Calidad de Vida se propone continuar en 2009.

Los resultados del estudio evidencian en su conjunto las necesidades que presentan los grupos de menor integración, donde las demandas que se registran muestran, el grado de dependencia hacia las políticas públicas emanadas de los distintos ámbitos del poder público. Necesidades que, por otra parte, son muestra de la urgencia reproductiva enlazada o dependiente del grado de pauperización de los hogares, demostrado a través de las características morfológicas, educacionales y de calificación laboral en casos inexistente, profundizando las diferencias. Atendiendo a que el trabajo es un estudio de casos, podemos aproximarnos a concluir que los hogares identificados como de baja y precaria integración social desarrollan sus vidas en el Partido de General Pueyrredón en áreas perfectamente diferenciadas y que los mismos, se reconocen en áreas que se identifican por la tenencia o no de servicios urbanos básicos, indicadores que obrarían como un elemento más en el patrón de diferenciación espacial. Los cuadros que siguen explican estos comentarios.

Cuadro 1: Características del área circundante a las viviendas relevadas.

Sector	Hogar tipo		calles			veredas			Iluminación pública			Desagües pluviales			Recolección De Residuos		
	3	4	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
1	10	8		100			100		38.9	50	11.1	-	-	100		100	
2	2	15	17.6	82.4	-	-	100	-	47.1	17.6	35.3	5.8	11.8	82.4	100		
3	5	12	-	100	-	-	100	-	23.5	35.3	41.2	-	-	100	100		
4	12	5	11.8	-	88.2	-	100	-	11.7	41.2	47.1	-	-	100	100		
5	13	4	17.6	-	(82.4)	11.7	5.9	(82.4)	47.1	47.1	5.8	76.5	17.6	5.9	88.2	5.9	5.9
6	9	8	100	-	-	-	100	-	35.3	64.7	-	58.8	41.2	-	100		
7	6	11	(29.4)	70.6	-	-	100	-	5.9	23.5	70.6	23.5	5.9	70.6	100		
8	13	4	-	(47.1)	52.9	-	100	-	-	5.9	94.1	-	-	100	41.2	58.8	
9	7	10	-	88.2	11.8	5.9	94.1	-	17.6	47.1	35.3	94.1	5.9	-	100		
10	11	6	-	-	100	-	100	-	5.9	29.4	64.7	-	-	100	94.1		5.9
11	4	13	-	47.1	52.9	-	100	-	11.8	29.4	58.8	-	23.5	76.5	94.1	5.9	
12	8	9	-	41.2	58.8	-	100	-	11.8	35.3	52.9	-	35.3	64.7		100	
13	10	7	(41.2)	17.6	(41.2)	-	100	-	-	35.3	64.7	-	17.6	82.4		100	

Fuente : Elaboración propia sobre la base de los datos obtenidos en el relevamiento efectuado en 2005, por el Grupo Calidad de vida. EUDEM.2006.

Referencias:

Columna calles identifica con 1 las asfaltadas, con 2 las de granza y con 3 las de tierra. Entre paréntesis identifica calles de tierra y asfaltadas en el área.

Veredas con 1 las de material concreto, con 2 las de pasto y con 3 las de tierra.

Iluminación pública con 1 cuando hay iluminación por columnas en la cuadra, con 2 una luz por esquina, y con 3 cuando sólo hay iluminación en algunas esquinas o es inexistente.

Desagües pluviales: 1 para calles con asfalto con cordón cuneta y bocas de tormenta, 2 para calles con solo cordón cuneta hacia la pendiente, y 3 para calles con desagüe pluvial inexistente.

Recolección de residuos: 1 La que se realiza diariamente, 2 sólo algunas veces por semana, 3 la inexistente.

Cuadro2: Tenencia de terreno y vivienda por tipo de hogar. Hogares de Baja integración social. (HT 3)

GRUPO/AREA	TENENCIA DEL TERRENO				TENENCIA DE LA VIVIENDA			
	PROPIO	ALQUI LADO	OCUPADO	CEDIDO	PROPIA	ALQUILADA	OCUPADA	CEDIDA
GRUPO 1	90	-	-	10	90	-	-	10
GRUPO 2	100	-	-	--	100	-	-	-
GRUPO 3	-	-	80	20	100	-	-	-
GRUPO 4	16.7	25	58.3	-	66.7	33.3	-	-
GRUPO 5	7.7	-	84.6	7.7	84.6	-	-	15.4
GRUPO 6	33.3	-	55.6	11.1	100	-	-	-
GRUPO 7	16.7	16.7	50	16.7	66.6	16.7	-	16.7
GRUPO 8	84.6	7.7	-	7.7	84.6	7.7	-	7.7
GRUPO 9	57.1	14.3	14.3	14.3	85.7	-	-	14.3
GRUPO 10	90.9	-	-	9.1	100	-	-	-
GRUPO 11	75	-	-	25	75	-	-	25
GRUPO 12	62.5	25	-	12.5	62.5	25	-	12.5
GRUPO 13	60	-	-	40	60	-	-	40

Cuadro 3: Tenencia de terreno y de vivienda por tipo de hogar y por sector – Hogares de Precaria integración social. (HT4)

GRUPO/ AREA	TENENCIA DEL TERRENO				TENENCIA DE LA VIVIENDA			
	Propio	Alqui lado	Ocupado	Cedido	Propia	Alquilada	Ocupada	Cedida
GRUPO 1	62.5	12.5	-	25	62.5	12.5	-	25
GRUPO 2	73.3	-	6.7	20	73.3	-	6.7	20
GRUPO 3	-	-	100	-	83.4	8.3	8.3	-
GRUPO 4	40	-	20	40	60	-	-	40
GRUPO 5	-	-	100	-	75	-	-	25
GRUPO 6	25	-	50	25	87.5	-	-	12.5
GRUPO 7	18.2	9.1	63.6	9.1	90.9	9.1	-	-
GRUPO 8	50	25	-	25	50	25	-	25
GRUPO 9	60	20	-	20	80	20	-	-
GRUPO 10	66.6	-	16.7	16.7	83.3	-	-	16.7
GRUPO 11	53.8	7.7	38.5	-	92.3	7.7	-	-
GRUPO 12	33.3	-	11.1	55.6	33.3	-	11.1	55.6
GRUPO 13	71.4	-	14.3	14.3	85.7	-	-	14.3

Elaboración propia. Datos Grupo Calidad de vida. EUDEM. 2006.

CONSIDERACIONES FINALES.

LOS HOGARES DE BAJA Y PRECARIA INTEGRACIÓN SOCIAL SE ASIENTAN EN ÁREAS PERFECTAMENTE DIFERENCIABLES DENTRO DEL EJIDO URBANO.

* LOS VALORES MAS ALARMANTES SE ENCONTRARON EN EL SECTOR DEL GRUPO 10 (ÁREA DEL SubCentro DE SALUD GRAL BELGRANO) POR:

*EXISTENCIA DE CALLES Y VEREDAS DE TIERRA. SIN DESAGÜES PLUVIALES, MÁS DEL 50% DE HOGARES RELEVADOS ASENTADOS EN ZONAS CON MALA ILUMINACIÓN PÚBLICA

GRUPO 8 (ZONA DE LA UNIDAD SANITARIA FLORENTINO AMEGHINO Y LA ESCUELA MUNICIPAL 2.:

*CALLES Y VEREDAS DE TIERRA⇒.AUSENCIA DE DESAGÜES PLUVIALES.

*RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SOLO ALGUNAS VECES POR SEMANA EN MÁS DEL 50% DE LAS VIVIENDAS ENCUESTADAS.

* IMPORTANTE PROPORCIÓN DE POBLACIÓN ASENTADA EN TERRENOS OCUPADOS O CEDIDOS.

*EQUIPAMIENTO SANITARIO

GRUPO 2 (ÁREA DEL SubCentro DE SALUD LIBERTAD Y LA ESCUELA MUNICH N 9)
EL 50% DE HOGARES DE TIPO 3 RELEVADOS PRESENTAN BAÑO SIN DESCARGA DE AGUA. VALORES DEL 80% PARA HOGARES TIPO 4 RELEVADOS.

ÁREA DEL SUB CENTRO JORGE Newbery Y LA ESCUELA MUNICIPAL 14 (GRUPO 7)
EN CONEXIONES DE AGUA UN 66.7% DE HOGARES PRESENTAN CONEXIÓN DE AGUA DE RED PÚBLICA SÓLO AL TERRENO NO ASI A LA VIVIENDA.

LA MISMA CONDICIÓN EN HOGARES TIPO 4 SELECCIONADOS EN EL ÁREA DEL SUB CENTRO DE SALUD CENTENARIO Y LA ESCUELA MUNICIPAL 15.

62.5% DE HOGARES CON AGUA DE RED CONECTADA SOLO AL TERRENO NO A LA VIVIENDA.

ÁREA DE LA UNIDAD SANITARIA CHAPADMALAL: 11% DE HOGARES CONSUME AGUA PROVEÍDA POR ACARREO MANUAL.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

Gonzalez Ordovás, Maria. (2000): “Políticas y estrategias urbanas”. España. Fundamentos.

Grillo, Oscar; Lacarrieu, Mónica y otro (1995): “Políticas sociales y estrategias habitacionales”. Buenos Aires. Espacio.

Grupo de investigación Calidad de Vida. Halperin Weisburd, Director (1999): “Habitat y vivienda en una sociedad fragmentada”. Resultados de una encuesta a los hogares marplatenses en el año 1998. UNMDP.

Vinuesa Angulo, Julio; Vidal Domínguez, M. Jesús (1991). “Los procesos de urbanización”. Madrid. Síntesis.