

FRAY BENTOS 150 + 10: un territorio organizado inteligente.

Ing. Agr. Álvaro González Gervasio

Maestría en Desarrollo Local y Regional. Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAE), Uruguay.

agonzalezgervasio@gmail.com

1. El problema

Desde sus orígenes a mediados del siglo XIX el territorio de Fray Bentos se vinculó fuertemente con el exterior. La etapa 1924 – 1979, caracterizada por la presencia del Frigorífico Anglo, que fue modelo en su género, presenta indicadores socioeconómicos positivos. Sin embargo, dicho modo de desarrollo adoleció de las debilidades características del modelo de “factory town”. Además, una vez que la industria desapareció, se generó en la comunidad local una mentalidad nostálgica.

A dicha etapa siguió otra, considerada como de desarrollo carente o indefinido (1979-1985).

A partir de la transformación de Fray Bentos en centro estratégico de la producción forestal del Litoral y específicamente del proceso de instalación de la pastera Botnia, en 2005, la región se reinserta nuevamente a nivel global. Ello le plantea actualmente una disyuntiva: la oportunidad de reactivación y conversión en un territorio organizado inteligente, o bien la amenaza de transformarse en territorio subordinado a una monoindustria. La complementación con otras actividades a través del aprovechamiento sustentable de los recursos naturales existentes, el fortalecimiento del tejido social local y la definición de un proyecto colectivo de territorio constituyen aspectos claves del Desarrollo Local.

La globalización interpela la capacidad de las regiones para lograr el Desarrollo Local convirtiéndose en territorios organizados inteligentes, frente a la alternativa no deseable de ser territorios subordinados o simplemente ignorados. El Desarrollo Local sólo es concebible a través de la articulación entre las economías y las culturas a escala global. Ello exige comprender qué acciones pueden influir positiva o negativamente sobre el dinamismo de los territorios.

Este año Fray Bentos celebra los 150 años de existencia. La elección del año 2019 para hacer un estudio territorial prospectivo implica un plazo de 10 años, suficiente para evaluar las ventajas y desventajas de diferentes escenarios posibles.

2. Objetivos

General:

Hacer un estudio prospectivo de la región de Fray Bentos.

Específicos:

Realizar un análisis de las actuales potencialidades y restricciones del territorio para el Desarrollo Local.

Identificar los actores implicados, las variables claves, las invariantes y las condiciones necesarias para que la región de Fray Bentos sea un territorio organizado inteligente

Construir una serie de escenarios posibles en el plazo señalado.

Generar recomendaciones que promuevan decisiones estratégicas de largo plazo a efectos de promover el Desarrollo Local.

3. Métodos y técnicas

El estudio planteado es mi tesis de Maestría en Desarrollo Regional y Local de CLAEH – Universidad Católica. Tiene como antecedente el documento: González A. y Rabosto P. (2007) “Análisis Territorial de microrregión de Fray Bentos”, realizado en el marco de dicha Maestría.

La actualización, ampliación y eventual rectificación de los datos allí manejados se realizará mediante entrevistas en profundidad a informantes calificados entre los actores locales (funcionarios municipales; funcionarios de oficinas estatales con presencia local: representantes políticos, del sector empresarial y productivo y de la sociedad civil); consulta a estadísticas del INE; consulta a base de datos de la Intendencia Municipal de Río Negro; relectura de los materiales bibliográficos y hemerográficos consultados en relación con la historia, la situación y las perspectivas de la región; y consulta a sitios web de referencia. Para la actualización de la base cartográfica se utilizará el documento: MVOTMA – IMRN (2008) “Plan de Ordenamiento Territorial de Fray Bentos”.

Para la generación de información sobre las visiones prospectivas se planea recurrir a: entrevistas a los informantes calificados referidos y otros externos relevantes (técnicos del MVOTMA, MGAP, MINTUR; académicos de la UC, el CLAEH y la UdelaR; directivos de Botnia); proyecciones del mercado de la celulosa a nivel mundial y regional, de la producción agropecuaria a nivel departamental y de la región litoral del país, y del mercado turístico de la región de Fray Bentos); consulta en bibliotecas del CLAEH, UC, UdelaR y Mercosur; consulta a sitios web. Asimismo se organizará un taller con actores locales y extralocales con incidencia en el territorio, en el que se generará información acerca de las visiones de los mismos en cuanto al futuro deseado del territorio.

Se confeccionará una matriz de diagnóstico territorial compuesta por: definición del problema, hecho real, aspecto o dimensiones del problema, sujeto, opinión, marco social, estado del conocimiento y deseos.

Para la metodología de la prospectiva se utilizará como base el “Manual de prospectiva y decisión estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe”. (CEPAL, 2006).

En la construcción de escenarios se procederá las pautas dadas por *García Pleyán (1997)* y las manejadas en el Ciclo Nacional de Reflexión Prospectiva “Uruguay 2025: Economía, Población y Territorio” (*DINOT, 2005*).

El trabajo está en ejecución y su finalización está prevista para setiembre de 2009.

4. Principales aportes geográficos

Se maneja el concepto de territorio como categoría geográfica relevante. Desde el punto de vista epistemológico, el territorio como objeto de conocimiento se concibe como una unidad compleja con una estructura y dinámica sistémica. Desde el punto de vista político, económico y de la gestión, el territorio ya no es mero espacio soporte de actividades o conjunto de recursos naturales, sino un factor de desarrollo.

Se presenta la Geografía como una disciplina de reflexión e intervención sobre el territorio. La sustentabilidad ambiental y la identidad cultural –como ventajas competitivas- son características territoriales de base geográfica imprescindibles para alcanzar el Desarrollo Local. Las ventajas comparativas dadas por la localización y la dotación de recursos naturales son factores geográficos del Desarrollo Local. En cuanto a la delimitación espacial del objeto de estudio, se trabajará con el concepto de región de geometría variable, ya que los vínculos que la misma establece con su exterior dependerán de cual sea el aspecto a focalizar.

La prospectiva o anticipación es un enfoque con potencial para construir un futuro deseable y alcanzable para el territorio. Permite identificar tendencias y acontecimientos claves que puedan desembocar en variaciones, y generar instrumentos relevantes para la toma de decisiones con visión de mediano y largo plazo. La metodología de construcción de escenarios sirve para crear imágenes estructuradas e integradas de ese futuro deseable.