

UNA CONTRIBUCIÓN AL ESTUDIO DE LA ESTRUCTURA URBANA DESDE EL USO DEL SUELO.

Director: Lic. GOICOECHEA de CORREA, Ana María. Lic. RADONICH, Martha. Lic. MACCHI, Ana María. Prof. SILVEIRA, María Laura (BECARIA UNIV. NAC. DE COMAHUE). Prof. ZANIN, Stekka, AKCAKDEM Ikga, VECCHIA, María Teresa. KRETTTER, Analía. LAVALLE, Alejandra.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COMAHUE. Facultad de Humanidades. Departamento de Geografía. Ciudad de Neuquen. Pcia. De Neuquen. Rpca. Argentina.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo constituye una propuesta para el estudio de la estructura urbana, entendiendo a ésta como el resultado de la relación dialéctica entre sociedad y espacio.

El estudio del uso del suelo urbano se ha realizado como primera aproximación descriptiva, que permitirá posteriormente avanzar en la comprensión de la estructura urbana. Se ha tratado de captar la expresión espacial que identifica al conjunto de procesos que la conforman.

Esta propuesta constituye un diagnóstico de la ciudad, imprescindibles para la toma de decisiones en la planificación urbana.

En su aproximación descriptiva, se implementó en el estudio de uso del suelo de la ciudad de Neuquen (92.047 habitantes según censo nacional de 1980) capital de la provincia homónima de la República de Argentina.

1. LA CIUDAD COMO UNA ESTRUCTURA.

El abordaje de la problemática urbana, como cualquier otra temática geográfica, exige una reflexión previa sobre la conceptualización alcanzada respecto de los elementos intervinientes en el análisis del hecho de estudio.

El hecho urbano es la síntesis de un conjunto de acciones sociales que a través de un proceso histórico, van organizando el espacio como producto de una estructura social que subyace.

El espacio, en consecuencia, no es un simple objeto, sino el producto del conjunto de interacciones que se van estableciendo con ese medio natural, por parte de los grupos humanos. Tampoco

el grupo social carece de organización interna, porque en el tiempo se dieron sus propias leyes que fueron estructurando el grupo y que en última instancia fueron trasladadas dialécticamente al espacio.

La identificación de ese conjunto de interrelaciones de base y entre los distintos elementos intervinientes, permite abordar a la ciudad como una estructura, que además de sus relaciones internas mantiene una red de resoluciones más amplias, articuladas y jerarquizadas, propias del sistema urbano regional.

El conjunto de relaciones se identifica teniendo en cuenta el proceso que las agrupa, con toda la particularidad que cada uno de ellos posee como forma social cada proceso, en esta concepción epistemológica, conforma un elemento de la estructura urbana:

El proceso de producción, el proceso de consumo, el proceso de intercambio (vinculante de los anteriores), y como síntesis de las relaciones socioespaciales, el proceso de gestión o político.

El elemento producción es la base de la organización del espacio y en la ciudad se expresa a través de todas aquellas actividades que contribuyen en forma directa a la formación de bienes o de la gestión y de la organización del proceso productivo; fundamentalmente la industria pero también las oficinas, las instituciones financieras y los centros de investigación que estén ligados al proceso productivo.

El elemento consumo expresa el conjunto de actividades relacionadas con el espacio urbano donde la población repone la fuerza de trabajo, es decir, habitación, alimentos, electricidad, etc. Donde se instruye y capacita, es decir, el aparato escolar y sociocultural, y todo el espacio destinado al ocio o esparcimiento y transportes.

De la relación del elemento producción y el elemento consumo surge un tercer elemento de la estructura urbana que es la expresión dinámica del centro urbano, denominado intercambio. Es el intercambio de bienes, servicios, personas, ideas e información expresadas espacialmente en los negocios, salas de espectáculos, centros de sociabilidad (cafés, centros de reunión) y en general todo el sistema de circulación y transporte.

Finalmente existe un cuarto elemento, que tiene en cuenta el aparato político-jurídico que expresa la organización institucional del espacio y que incide en los otros elementos de la estructura urbana. El elemento gestión se expresa en forma directa en los edificios de la administración pública y de la organización privada y en forma directa por la intervención administrativa en la

organización espacial del conjunto urbano a través de la planificación y regulación del sistema.

2. ACERCA DE LA PROPUESTA METODOLÓGICA.

2.1 Uso del suelo y procesos urbanos.

La propuesta metodológica (ver diagrama anexo) comprende la compatibilización de los diferentes usos del suelo en relación a los procesos que conforman la estructura urbana y tal como se observa en el diagrama, constituye la base para elaborar el mapa de uso de suelo urbano.

2.2 Alcances de la propuesta

A partir de la síntesis descriptiva de los diferentes usos, la propuesta metodológica, permite lograr un avance sobre la comprensión de los procesos que a través del tiempo van organizando el espacio urbano.

La preeminencia de uno u otro proceso, logrado a través de la homogeneización de los usos respectivos, indicará la tipología de ciudades de acuerdo al sistema urbano en el que esta inserta. Esto es así, por que de alguna manera no solo se detecta el uso, sino el conjunto de interacciones de ese uso dentro del proceso, mantiene y en última instancia “cada acción no constituye un dato independiente, sino un resultado del propio proceso social”¹

2.3 Análisis del instrumental metodológico.

En base a la propuesta metodológica se elaboro el código de relevamiento, que se fue ajustando de acuerdo a la realidad observada en la tarea de campo.

Desde la perspectiva sincrónica se estructuraron cuatro estados de la construcción:

Estado I: corresponde a los espacios de la ciudad que aun no han sido constituidos. Son objetos de especulación y constituyen la reserva para la expansión urbana. Se denominan baldíos.

Estado II: constituye el espacio urbano que cuenta con edificios “en construcción”, distinguiendo, el posterior uso residencial o no residencial.

¹ SANTOS, Milton: “Espacio y Método” en GEOMATICA, Barcelona, 1986. pag. 11

Estado III: es el espacio urbano que posee una construcción que responde a un uso actual, como especialización de los procesos de la estructura urbana.

Estado IV: responde al espacio sometido al proceso de demolición, indicando la renovación del uso en función de las nuevas demandas de la estructura urbana.

Si bien el código de relevamiento tiene carácter absolutamente instrumental, es importante explicitar algunos de los grandes rubros a efectos de no incurrir en incoherencias teóricas.

Las industrias están ligadas al proceso productivo y se expresa espacialmente no solo en empresas industriales, sino también en oficinas de empresas e instituciones de asesoramiento técnico. La actividad artesanal forma parte del proceso de producción, al igual que la producción primaria.

En cuanto al proceso de consumo, uno de los usos de mayor relevancia es el de vivienda.² Se considero su calidad –en función de los materiales utilizados, estado general de la edificación-, forma y antigüedad. Si la periodización adoptada por el tratamiento de la antigüedad se tuvieron en cuenta los momentos más significativos en el proceso de urbanización del área.

Se consignan también las aplicaciones y remodelaciones, la construcción en altura, la vivienda desocupada y el local ocupado como vivienda.

Salud y educación se consideran como equipamiento comunitario básico para la población y se distingue en público y privado, según la organización que presta el servicio.

Los usos de suelo destinados al esparcimiento también se incluyen en el proceso de consumo, en tanto contribuyen a la reposición de la fuerza de trabajo.

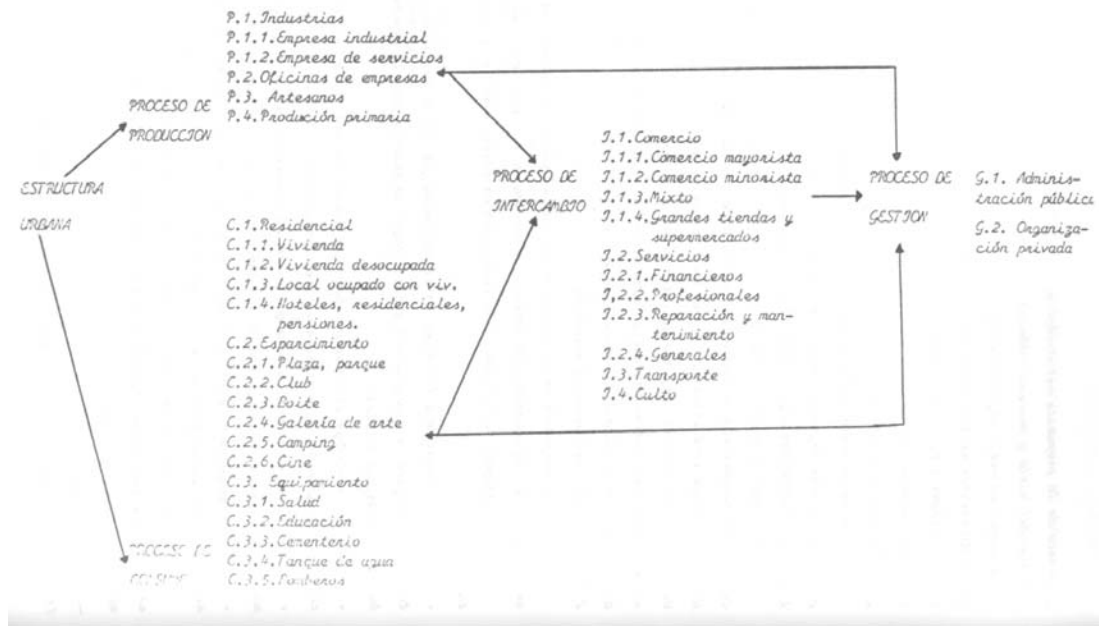
Dentro del proceso de intercambio se ha considerado el comercio, los servicios generales, financieros, profesionales, de reparación y de mantenimiento, transporte y culto.

En cuanto al proceso de gestión se distinguió la organización privada y la administración pública, que en conjunto representan el aspecto político-jurídico con que se expresa la organización institucional del espacio.

El relevamiento se realizó utilizando planchetas a escala 1:1000. La totalidad del amanzamiento de la ciudad fue relevado comenzando

² CASTELS, Manuel: “La cuestión urbana”. 1 ed. Madrid. Siglo XXI. 1974

por el ángulo NO y continuando en el sentido de las agujas del reloj. Este criterio fue adaptado a necesidades puntuales, cuando la irregularidad del trabajo lo requirió.



En el caso de planchetas no actualizadas, por falta de información catastral, se convino previamente en realizar una subdivisión según las características observadas en el momento del relevamiento, utilizando para ello simbología apropiada.

Finalizado el relevamiento, la información obtenida fue volcada a planillas de información general. En un sector de la misma se consignan datos teóricos de la plancheta tendientes a identificar catastralmente cada lote (numero de plancheta, numero de chacra, fracción, quinta, manzana, lote) y según requerimientos del organismo municipal se tuvo en cuenta el distrito-plan regulador de la ciudad de Neuquen- para posteriormente verificar la compatibilidad del mismo con el uso actual.

Se incorporó el apartado "Observaciones" es el que figura la calle frentista de la parcela y cualquier otra información relevante.

CÓDIGO DE USO DEL SUELO URBANO

USO DEL SUELO	CODIGO
1. BALDIO	1
2. EN CONSTRUCCIÓN	
Vivienda	2a
Otro	2b
Vivienda con sector en construcción	

<p>3. CONSTRUIDO</p> <p>P.1. EMPRESAS</p> <p>P.1.1. Industriales</p> <p>Viviendas</p> <p>Carpintería</p> <p>Carpintería metálica</p> <p>Panadería</p> <p>Facturería, masitería</p> <p>Constructora</p> <p>Industria gráfica</p> <p>Sellos de goma</p> <p>Empanadas, pizzas y sandwiches</p> <p>Toldos y gomas</p> <p>Llaves, cerraduras</p> <p>Rejas, portones</p> <p>Calefacción, canaletas</p> <p>Bolsas de polietileno</p> <p>Chacinados</p> <p>Matarifes y abastecedores de carne</p> <p>Marmolería, pisos</p> <p>Muebles</p> <p>Helados, hielo</p> <p>Baterías</p> <p>Soda</p> <p>Pastas</p> <p>Horno de ladrillos</p> <p>Hormigonera</p> <p>Granulado y revestimiento de cañerías</p> <p>Premodelado</p> <p>Alimentos balanceados</p> <p>Aserradero</p> <p>Curtiembre</p> <p>Bloquera</p> <p>Metalúrgica</p>	<p>M0</p> <p>M1</p> <p>M2</p> <p>M3</p> <p>M4</p> <p>M5</p> <p>M14</p> <p>M16</p> <p>M17</p> <p>M18</p> <p>M19</p> <p>M21</p> <p>M22</p> <p>M24</p> <p>M25</p> <p>M26</p> <p>M27</p> <p>M28</p> <p>M29</p> <p>M31</p> <p>M34</p> <p>M37</p> <p>M38</p> <p>M47 bis</p> <p>M48</p> <p>M49</p> <p>M51</p> <p>M52</p> <p>M53</p> <p>M54</p> <p>M57</p>
<p>P.1.2 De Servicio</p> <p>Seguros y sepelios</p> <p>Calf</p> <p>Hidronor</p> <p>Transporte automotor</p> <p>Mudanzas</p> <p>Taxis</p> <p>Fletes</p> <p>Herrería</p> <p>Metalúrgica, soldaduras, rectificación</p> <p>Servicios petroleros</p> <p>Maquinas para aserraderos</p> <p>Servicios de explotación minera</p> <p>Servicios de TV por cable</p>	<p>M6</p> <p>M7</p> <p>M9</p> <p>M10</p> <p>M11</p> <p>M12</p> <p>M13</p> <p>M15</p> <p>M20</p> <p>M23</p> <p>M30</p> <p>M32</p> <p>M33</p>

Seguridad e higiene industrial	M35
Servicios hidráulicos	M36
Seguridad y vigilancia	M39
Empresa exportadora e importadora	M46
Empresa vial	M47
Empresa de colocación de gas	M50
Frigorífico	M55
Empresa frutícola	M56
P.2. OFICINAS DE EMPRESAS	
Industrial	Mp
Comercial	Mc
P.3. ARTESANOS	
Artesanías	Ma
Herrería artística	Me
P. 4. PRODUCCION PRIMARIA	
C.1. RESIDENCIAL	
C.1.1. Vivienda	V1
Calidad	MB, B, R, M, MIR, S, C*
Forma	Hasta 1930: a
Antigüedad	1930-1960:b
En altura **	160- actual:c
	b
C.1.2. Vivienda desocupada	VD
C.1.3. Local ocupado com vivienda	LV1
C.1.4. Hoteles, Residenciales, Pensiones, Moteles	V2
C. 2. ESPARCIMIENTO	
C.2.1. Plaza, parque	
C.2.2. Club	g1
C.2.3. Boite	g3
C.2.4. Galería de arte	g5
C.2.5. Camping	g8
C.2.6. Cine	g9

C.2.1. Plaza, parque	I1
C.2.2. Club	I3
C.2.3. Boite	I5
C.2.4. Galería de arte	I7
C.2.5. Camping	I8
C.2.6. Cine	I9
C.3. EQUIPAMIENTO	
C.3.1. Salud	
C.3.1.1. Pública	
Hospital	S1
Centro Periférico	S2
Cruz Roja	S3
Enfermería	S4
C.3.1.2. Privada	
Clínica	SP1
Consultorio	SP2
Laboratorios, Rayos X	SP3
Enfermería	SP4
C.3.2. Educación	
C.3.2.1. Pública	
Jardín de infantes	E0
Escuela primaria	E1
Escuela secundaria	E2
Instituto terciario	E3
Universidad	E4
Biblioteca	E5
Archivo	E6
Museo	E7
Escuela Especial (tipo)	E8
C.3.2.2. Privada	
Jardín de infantes	e0
Escuela primaria	e1
Escuela secundaria	e2
Escuela Especial (tipo)	e3
C.3.3. Cementerio	C0
C.3.4. Tanque de Agua	TQ
C.3.5. Bomberos	M

I.1. COMERCIO

I.1.1. Mayorista	
I.1.2. Minorista	C1
I.1.3. Mixto	C2
I.1.4. Grandes tiendas y supermercados	C3
Rubros comerciales ^{***}	Sp
I.2. SERVICIOS	
I.2.1. Financieros	
Bancos y sucursales	F1
Financieras	F2
Caja Nacional de Ahorros y Seguros	F3
Casa de Cambio	F4
Circulo de Ahorro Previo	F5
I.2.2. Servicios Profesionales	
Abogado	
Contador	P1
Ingeniero Civil	P2
Arquitecto	P3
Veterinario	P4
Otro (tipo)	P5
	P6
I.2.3. Servicios de Reparación y Mantenimiento	
Peluquería	R1
Casa de masajes	R2
Instituto de belleza	R3
Pedicura	R4
Sauna	R5
Gimnasio y yoga	R6
Tintorería	R7
Lavandería	R8
Lavado y engrase de vehículos	R9
Modista, sastre	R10
Rep. De electrodomés, y elect.	R12
Taller mecánico	R13
Plomero	R14
Tapicería	R15
Rep. Y comp. de calzado	R16
Soldadura	R17
Rep. de bicicletas	R18
Electricista	R19
Taller de chapa y pintura	R20
Gomería	R21
Gasista	R22
Pintor de obra	R23
Alineación y balanceo	R24
Rep. de accesorios de automóvil	R25

*** Por razones de espacio no se detallan los rubros que fueron considerados en el relevamiento de campo.

Taller de electricidad	R26
Rep. De aire acondicionado y calefacción	R27
Refrigeración	R28
Afilación	R29
Rep. Matafuegos	R30
Rectificadora	R31
Rep. Y mantenimiento de maq. Y herr.	R32
Taller metalúrgico	R33
Taller de motos	R34
Rep. Y mantenimiento de piscinas, riego	R36
Rep. de ascensores	R37
Taller de cuadros	R38
Lavaderos de trapos	R39
Taller de relojería	R40
Servicios industriales	R41
Taller de encuadernación	R42
Cloaquista	R43
Rep. de muebles	R44
Carga de baterías	R45
Rep. de fútbol	R46
Servicios de limpieza	R47
Colocación de pisos	R48

I.2.4. Servicios Generales

Galpón cerrado	Bc
Inmobiliaria	O1
Gestoría	O2
Agencia de turismo	O3
Obra social	O4
Restaurante	O5
Letrinista	O6
Bar, pool	O7
Serv. Técnico de maquinas de escribir, calcular, computadoras y sistemas de comunicación	O8
Agencia de colocaciones	O8'
Copo. De vivienda, const., y crédito	O9
Pulidor de pisos	O11
Yesero	O12
Confitería	O13
Alquiler de traje	O15
Vídeo	O16
Depósitos	O17
Tornería	O18
Laboratorios fotográficos	O19
Martillero	O20
Guarderías públicas y hogares	O21a
Guarderías privadas y hogares	O21b
Entel, encotel, aduana	O22
Servicio telefónico privado	O22'

Estación de servicio	O23
Avisos clasificados	O24
Cerrajerías	O25
Agencias de publicidad	O26
Estudio de radio y/o televisión	O27
Afilador en general	O28
Azulejista	O30
Alquiler de vajillas	O31
Constructor	O32
Casa de crédito	O33
Servicios de informática	O34
Asesoría técnica	O35
Alarmas telefónicas	O36
Bobinados	O37
Electromecánica, proyectos, representaciones e instalaciones	O38
Escuela canina	O39
Alquiler de equipamientos	O40
Fotógrafo	O41
Fotocopiadora	O43

I.3. TRANSPORTE

Playa de estacionamiento	T1
Terminal de ómnibus	T2
Línea de FF. CC., estación	T3
Playa de maniobras FF. CC.	T4
Aeropuerto	T5
Cochera	T6
Parada de taxi	T7
Taller de empresa de transporte	T8

I.4 CULTO

Templo	X1
Santuario, capilla	X2
oficinas y comercios relacionados con el culto	X3

G.1. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Municipal	D1
Provincial	D2
Nacional	D3
Internacional	D4

G.2. ORGANIZACIÓN PRIVADA

Junta vecinal	D1
Sede gremial	D2
Centro comunitario	D3
Sede club	D4
Sede política y ateneo	D5
Colegios Profesionales	D6

Oficinas de administración de bienes
Asociaciones civiles

D7
D8

4. DEMOLICIÓN

BIBLIOGRAFÍA

Castells, Manuel: "LA CUESTIÓN URBANA". Editorial Siglo XXI 1º
Ed. Madrid, 1974

Castells, Manuel: "PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN EN
SOCIOLOGÍA URBANA". Editorial Siglo XXI. México 1976.

Santos Milton: "ESPACIO Y MÉTODO". En GEOCRÍTICA: Barcelona,
1986

Santos Milton: "POR UNA GEOGRAFÍA NOVA". Ed. Hucitec. São
Paulo, 1978