

DIAGNOSTICO DEL BARRIO ALMENDRAL CON RESPECTO A LA CONSTRUCCIÓN DEL EDIFICIO DEL CONGRESO QUINTA REGION

González Ja, Paz*
Verdugo Oviedo, Jeanne Marie

INTRODUCCIÓN:

Este trabajo pretende dar a conocer la situación actual en que se encuentra el Barrio El Almendral, luego de la construcción de edificio del Congreso. Pues es parte de la premisa básica, del establecimiento definitivo, al menos en el mediano plazo de la sede del Poder Legislativo en el sector del Almendral, Valparaíso. No obstante, de producirse su traslado, la mayoría de las consideraciones aquí vertidas, mantendrán su vigencia en lo relativo, a los problemas: Planificación- Participación e integración urbanística del edificio del Congreso al barrio Almendral.

La decisión de instalar la sede del Congreso Nacional en esta ciudad de la quinta región de Chile obedeció (oficialmente), a dos razones principales:

- 1.- Descentralizar efectivamente el país, desconcentrando la toma de decisiones de Santiago. Promover de esta manera una efectiva regionalización y permitir una válvula de escape para la hipertrofiada Área Metropolitana de Santiago.
- 2.- Convertir a Valparaíso en el primer puerto nacional y primer centro comercial del Litoral oriente del Pacífico Sur, con el fin de llegar a ser Chile, una nación oceánica, como condición necesaria para construir un destino propio y trascendente, en la era y en la cuenca del pacífico.

Se piensa que la construcción e instalación del Congreso en Valparaíso, será capaz de destacar una serie de inversiones que llevarán a un desarrollo auto sostenido de la Ciudad.

Se han señalado críticas a estos planteamientos, las que podrían considerarse en:

Existe una dependencia global de todas las actividades de Valparaíso, hasta aquellas con que se pretende revitalizarlo, como suceso con el proyecto del nuevo edificio para el Congreso Nacional del nuevo edificio para el Congreso Nacional, del histórico y absorbente centralismo de Santiago.

Los beneficios de la instalación de dicha sede parlamentaria, no son evidentes en relación al objetivo propuesto-proyección de Valparaíso en el Pacífico Sur y a otras alternativas sugeridas para cumplirlo (nuevo Puerto, Parque Industrial, etc.)

* Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile.

La falta de claridad en torno a la conveniencia de su instalación, fruto en gran medida de la forma en que la decisión fue tomada, ha llevado a la formulación de una serie de racionalizaciones para justificar dicha medida. Es así como se ha enunciado una “teoría” geopolítica que hace del futuro Valparaíso sólo un barrio más de Santiago, por ejemplo; otro argumento, es que “el mérito de esta ubicación, no radica tanto en que ella esté en Valparaíso, sino fundamentalmente, en que esté fuera de Santiago”.

Así se ha construido a nivel masivo dos razonamientos básicos para su permanencia en la región:

Sería una victoria de Valparaíso –provincias sobre Santiago- capital. Siendo considerado el Congreso Nacional como un bien que debe ser defendido contra el “robo” que quieren cometer los santiaguinos.

Una visión clientelística de la política, afincada en una práctica tradicional –y real- de ella, en que los dirigentes locales esperan de su clientela política, actuando como intermediarios o directamente, ante la burocracia o a través de la acción parlamentaria, y en la que estos negocian favores políticos pensando en su reelección y en fortalecer la adhesión a sus partidos.

De acuerdo a esto la “posesión” del Congreso Nacional, los habilitaría para ser mejor escuchados y para que existiera mayor sensibilidad ante sus problemas.

Se piensa que una respuesta a estos problemas es el desarrollo de una planificación local de nuevo tipo. El que parte del supuesto desarrollo local como marco privilegiado en las propuestas por mejora de la calidad de vida de la población. Donde la planificación y participación se encuentran ligadas y forman parte fundamental del presente trabajo.

Se ha definido los siguientes objetivos parciales:

Identificar los elementos estructurales que inciden en la trama urbana de Valparaíso. Se hace necesario subdividir este objetivo en:

- 1.a. Realizar una zonificación de áreas en sector estudiado, en base a
- 1.b. Identificar espacialmente funciones o actividades que se desarrollan en el barrio.
- 1.c. Identificar los grupos sociales que habitan o utilizan el barrio Almendral. entregar una respuesta previa frente al impacto que el edificio del Congreso Nacional ha tenido durante los primeros meses.

A partir de estos supuestos y objetivos los pases metodológicos – principales realizados fueron:

Realizar una revisión y selección de bibliografía en torno al tema, es así como se analizaron revistas, memorias y, especialmente, los proyectos de entorno al edificio del Congreso presentados a la Municipalidad (1er, 2do. y 3er. Premio): Efectuar una serie de visitas a terreno, en distintos días de la semana para observar la dinámica del barrio el Almendral. Es así que se efectuaron encuestas: a la población de los establecimientos y viviendas de las manzanas que rodean el Congreso, y a los feriantes de la Avenida Argentina. Además se realizó entrevistas a las autoridades municipales como a parlamentarios.

CONCLUSIONES:

Las conclusiones obtenidas del presente trabajo se enfocaron de la siguiente manera:

Carácter actual del barrio El Almendral
Consideraciones en torno a la instalación del Congreso
Consecuencias previsibles en cuanto al habitante y a elementos del sistema urbano.
Posibles estrategias o alternativas a seguir.

De estos apartados destacamos las siguientes conclusiones:

El problema central que vemos es el referido a la escasa o nula participación ciudadana en el proceso de planificación local, participación que se ve limitada a la defensa de la instalación del edificio en Valparaíso, actitud que básicamente es inducida por agentes externos a la población residente (prensa, partidos políticos) con una escasa conciencia que lo que están defendiendo va contra sus propios intereses.

En el ámbito histórico vemos que la participación de la población de Valparaíso sigue la tendencia propia no solamente de Chile, sino que de América Latina que se traduce en un escaso control de las políticas de planificación urbana por parte de los habitantes de las ciudades.

El proyecto de instalación del congreso en Valparaíso se inserta dentro de un marco político-económico de apertura a los mercados de la cuenca del pacífico y de control de los recursos marinos, cuya tradición económica se podrá reflejar en el aumento de servicios y en la construcción actuando su efecto multiplicador.

Respecto al barrio Almendral identificamos una evolución en su funcionalidad, disminuyendo constantemente el factor habitacional y especializándose cada vez más en aspectos comerciales y de servicios, esto, consecuencia de la escasez del suelo urbano en el plano de Valparaíso, lo que provoca altos precios de alquiler, redundando la actividad terciaria. Esto responde a su vez a un cambio de función en la ciudad, la que obedece a las presiones de su entorno, que es el área metropolitana de Valparaíso.

También hemos destacado el hecho de la diversidad estética y la relación que esta tiene con el patrimonio urbanístico de la ciudad y el barrio. En este sentido es relevante la capacidad de Valparaíso para absorber por sí mismo los cambios en su estructura urbana.

De lo anterior, se infiere el valor histórico que posee el barrio Almendral, lo cual representa un patrimonio tanto para la ciudad como para el país.

A pesar de haber obviado el punto de la contaminación es necesario hacer uno de las impresiones recibidas en el terreno al respecto. Se observó la presencia de deterioro tanto en el estado de las edificaciones como en el mantenimiento de los bienes públicos.

En este aspecto se requiere una rehabilitación del barrio, lo que será apoyado por la creación de vías periféricas y por un mejor servicio municipal de limpieza.

Esto último se reforzaría a través de una mayor participación de la comunidad tanto en la planificación local como en las decisiones y labores municipales, para lo cual se hace necesario abrir canales y/o nexos de comunicación regulares entre estos. Pues se observó que el nivel de información al respecto, que manejan los habitantes es bajo y su influencia es mínima. Surge la necesidad de reforzar las organizaciones existentes, tanto en el ámbito formal (CODECOS) como en el informal. Pues son los habitantes de las ciudades quien sufren las medidas que se toman y son ellos los que construyen la historia urbana.

Bibliografía:

FLORES, WLADIMIR: "El Almendral un modelo de investigación urbana". Revista Geográfica de Valparaíso, n.g., pp. 39-60. Valparaíso, 1975.

HURTADO, ELBA: "Valparaíso y sus ciudades satélites" Seminario de Vivienda, Urbanismo y Planificación, Universidad de Chile, 1958.

INSTITUTO GEOGRAFICO MILITAR: "Atlas de la Republica de Chile", Santiago, 1986.

MORENHUT, JACQUES: "Visión de Valparaíso 1828" Memorial de Valparaíso. Selección de artículos hechos por Alfonso Calderón. Pp. 129-131. Edic. Universitaria de Valparaíso. Universidad Católica de Valparaíso, 1986.

MUNICIPALIDAD DE VALPARAÍSO: Plan regulador: Memoria explicativa, ordenanza local y cartas. Valparaíso, Abril de 1987.

MUNICIPALIDAD DE VALPARAÍSO: Proyectos de entorno al Congreso Nacional. 1er, 2do y 3er. premio. Valparaíso 1989.

SANTA MARIA, S. C., INGNACIO: Un proyecto alternativo para el desarrollo urbano regional de Valparaíso. Revista Eure, No. 43 PP. 79-86, 1980.

TALLER DE INVESTIGACIÓN DE DESARROLLO URBANO: Valparaíso desintegrado. Vol. 1 y 2. Pontífice Universidad Católica de Chile, Facultad de Arquitectura y Bellas Artes, Instituto de Estudios Urbanos.

VALENZUELA, ARTURO: El quiebre de la democracia en Chile. Santiago, Flacso, 1989.