

METODOLOGÍA PARA EL DESARROLLO DE UN PROGRAMA DE TRANSPORTE TERRESTRE INTERNACIONAL Y DE MERCADO ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA

Lucia Castañeda Padrón

Organización: Ministerio de Transporte y Comunicaciones. Oficina Ministerial de Planificación

1. ANTECEDENTES

En Venezuela el sistema Vial de Transporte Terrestre moviliza la mayoría de la carga. Pese a que las estadísticas del total de carga movilizada por modo de transporte son deficientes y desactualizadas, según cifras del Plan Nacional de Transporte del año 1982 el 90% de la carga es movilizada a través de este modo.

Dentro de los lineamientos adoptados por el VIII Plan de la Nación se encuentra procurar la competitividad internacional dentro de una política de apertura comercial a través de exportaciones no tradicionales, desarrollo de la infraestructura física y de servicios de apoyo al productor y de la modernización de la necesidad de las instituciones públicas. Además de la necesidad de constitución de bloques regionales que permitan el acceso a un mercado sin barreras para el flujo de bienes, servicios y factores productivos como lo dicta la tendencia de la economía mundial.

La función del transporte es el proceso de la integración ha sido es y será una preocupación y tema de interés para los organismos competentes, quienes ven en el transporte un elemento básico para la integración ya que puede hacer posible el comercio intra-regional, mejorar el impulsar el comercio extra-regional además de promover el desarrollo interno.

Para el caso del transporte de carga internacional por carretera entre Venezuela y Colombia el mismo presente una serie de problemas desde el punto de vista de información tanto a nivel institucional como para usuarios y transportistas.

La necesidad de conocer la situación actual de intercambio de información impulso la idea de un estudio para establecer una metodología para el diseño de un programa de transporte terrestre internacional entre Venezuela y Colombia adaptada a las condiciones económicas y organizaciones que el país exige.

2. OBJETIVOS

El diseño de un programa de transporte terrestre internacional de mercancías entre Venezuela y Colombia conlleva la consecución de una serie de objetivos generales y otros específicos los cuales se enumeran a continuación:

2.1. OBJETIVOS GENERALES

- Conocer la situación actual del transporte terrestre internacional mercancías entre Venezuela y Colombia.
- Definir una metodología que sirva para el desarrollo de un programa de transporte terrestre internacional de mercancías para ambos países que sirva de apoyo a transportistas, usuarios tanto del sector privado como oficial y sector institucional.

2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Detectar problemas y oportunidades del proceso actual del transporte terrestre de mercancías de exportación.
- Investigar la experiencia internacional en programas de transporte terrestre internacional utilizados en otros países para detectar sus problemas y oportunidades.
- Definir variables y criterios a considerar para el desarrollo de un programa de transporte terrestre internacional entre Venezuela y Colombia.
- Proponer una estrategia de implementación de un programa de transporte internacional entre Venezuela y Colombia que sirva de referencia a los demás países miembros del pacto andino.

3. METODOLOGÍA SEGUIDA EN ESTA INVESTIGACIÓN

La metodología seguida en la investigación se presenta en forma general en el gráfico con N° 1. A continuación se detallan los métodos utilizados para obtener los objetivos planteados.

- 3.1. Levantamiento y procesamiento de la situación actual del transporte terrestre internacional de mercancías entre Venezuela y Colombia.

Esta recopilación conllevó:

1. Realizar una investigación bibliográfica y elabora resúmenes y análisis sobre el tema.
2. Realizar entrevistas a representantes de los organismos responsables, transportistas y usuarios del transporte internacional entre Venezuela y Colombia.
3. Recopilación de acuerdos, convenios, etc. En materia de transporte.

- 3.2. Levantamiento y procesamiento de la situación actual del transporte internacional en otros países.

La obtención de información sobre levantamiento y procesamiento de la información en otros países implicó:

1. La solicitud de información a diversas autoridades de transporte a nivel mundial.
2. La investigación de la literatura disponible la cual se releerá y resumirá.
- 3.3. Lineamientos generales del programa de información.

Esta Fase conllevó:

1. Establecer parámetros que puedan ser compatibilizados con los indicadores que obtenidos de levantamiento y procesamiento de la información sobre aspectos legales-institucionales, transportistas y usuarios.
2. La identificación y adaptación de las prácticas extranjeras en material de transporte internacional.
- 3.4. Estrategia de implementación de Programa de Información.

Una vez Determinado el Programa de Información se diseñó una estrategia de implementación, que contempla el marco institucional como, las acciones operativas para ser operativos dichos Programas.

4. RECURSO DE LA INVESTIGACIÓN

4.1. ORGANISMOS VISITADOS Y ESPECIALISTAS ENTREVISTADOS

ORGANISMOS INTERNACIONALES

- Junta De Acuerdo de Cartagena (JUNAC). Ing. Héctor Maldonado.
- Corporación Andina de Fomento (CAF). Dra. Cecilia Carrero.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Instituto para la integración de América Latina (INTAL).
- Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Dr. Jan Thompson y Dr. Brown.
- Comunidad Económica Europea. Sr. Enrique Casal.

ORGANISMOS BINACIONALES

- Cámara de Comercio e Integración Colombo-Venezolano y Comisiones Binacionales sobre aspectos específicos.

ORGANISMOS NACIONALES

VENEZUELA:

- Instituto de Comercio Exterior (ICE)
 - Taquilla única
 - Programa PAPE (promoción de Exportaciones)

- Registro de Exportadores y Comercializadoras
- Dirección general de Transporte
- Ministerio de Transporte y Comunicaciones
 - Oficina Ministerial de Sistemas de Transporte.
Dra. Cecilia Benchimol.
 - Dirección General Sectorial de Transporte Terrestre
Dra. Gabriela Llavaneras
- Ministerio de Fomento
 - Dirección General de Comercio
- Ministerio de Hacienda
 - Dirección General Sectorial de Aduanas
Dr. Juan Valentín Canelón (Adj. AL Director General).
Sra. Carlina Rosales (Convenios Internacionales).
 - Modernización del sistema aduanero
Emilia Peraza.
- Administración de la Aduana de San Antonio de Táchira. Sr. Oneximo Salas.
- Administración Aduana de Maracaibo. Sr. Jáuregui.
- Transportista Internacional de carga por carreteras
- (Transporte SAET). Dr. Franco Sachi.
- Transporte Ferrari. Sr. Roberto Ferrari.
- Asociación Venezolana de Exportadores (AVEX)
- FEDECAMARAS
- CORPOANDES
- Guardia Nacional
- Industria y producción de San Antonio de Táchira
- Banco Central de Venezuela
- O. C. E. I.

COLOMBIA:

- Instituto de Comercio Exterior (INCOMEX)
- Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT)
- Instituto Nacional de Transporte (INTRA)
- Fondo de Promoción de Exportadores (PROEXPO)

- Banco de la República
- Consejo de Usuarios de Transporte Multimodal Andino (CUTMA) (parecido a Conutra)
- Dirección de Administración Nacional de Estadísticas (DANE)
- Cámara de Comercio de Cúcuta.

5. BIBLIOGRAFÍA

ASOCIACIÓN MEXICANA DE INGENIERÍA DEL TRANSITO Y TRANSPORTE: Memoria de Primer Congreso panamericano de Ingeniería de Tránsito y de Transportes. México, 1980.

BID- INTA: Servicios de Transporte Internacional por carretera en el GRAN. Buenos Aires. Argentina, junio 1983.

Comité Andino de Autoridades de Transporte Terrestre: Actas finales y de soluciones.

CORDIPLAN: VIII Plan de la Nación. Enero 1990.

_____ Plan Operativo 1991. VIII Plan de la Nación. Marzo 1991.

M. T. C. : Diagnóstico del sector Transporte. Transporte Automotor Terrestre. Oficina Ministerial de Planificación. Diciembre, 1979.

_____ Plan Nacional de Transporte. Transporte Automotor Terrestre. Vol. II. Tomo 3 de 4. Versión preeliminar. Oficina Ministerial de Planificación, Junio, 1982.

_____ Transporte de carga por carretera. D. G. S. T. T. División Transporte de Carga. Enero 1989.

Reuniones de Ministros de Comunicaciones y Transporte del Acuerdo de Cartagena: actas finales y resoluciones.

TRANSPLAN- JUNAC: Estudio de transporte de rutas y transporte turístico entre los países de GRAN. Caracas, febrero, 1991.

BIBLIOGRAFÍA

1. AVE. La gerencia de los 90. Tomos I, II, III. Año 1990.
2. AVE. Gerencia 92. Competitividad. Un proyecto nacional. Informe. Año 1991.
3. Comisión de las Comunidades Europeas: la Comunidad Europea, Asia y América LAATINA. 1989.
4. ICE. Venezuela y el reto de la integración. Foro. Año. 1999.

5. Instituto Mexicano del Transporte. Apuntes del Curso Internacional sobre Sistemas de Transporte Integrado. Querétaro. México. 1992.
6. Instituto Mexicano del Transporte. La integración del transporte como carga como elemento de competitividad nacional e internacional. Publicación Técnica N° 24. Querétaro . México, 1990.
7. INTAL. El y transporte en el proceso de integración regional. Revista N° 143. Año 1989.
8. INTAL. Nuevos impulsos a la integración Latinoamericana y desafíos del actual contexto internacional. Revista N° 180. Año 1992.
9. JUNAC. Apuntes del Taller sobre el Transporte Multimodal, Año 1992.
10. Ministerio de Transporte y Comunicaciones. Estudio Nacional de Transporte de Carga. Informe Fase I. Tomos I y II. Octubre 1992.