

BARKER Y SUS VILLAS: PROPUESTA DE DESARROLLO LOCAL

Guerrero, Elsa Marcela, CEA (Centro de Estudios Ambientales), SEC y T (Secretaría de Ciencia y Técnica, Universidad del Centro, Tandil)

RESUMEN

Las transformaciones tecnoproductivas vigentes demandan introducir estrategias tendientes a revertir los desequilibrios preexistentes. Una de ellas es el desarrollo endógeno que enfatiza las actitudes locales de los asentamientos menores para el logro de un desarrollo sustentable.

Las representaciones del proceso mundial de transformaciones son evidentes en Barker y sus villas surgidas de la actividad minero- industrial.

El cambio tecnológico y la flexibilización laboral de la fábrica de cemento generó el éxodo de pobladores y el deterioro de su estructura urbana y productiva. Estas anomalías pueden corregirse potenciando dos aspectos: la aptitud del medio circundante. Promover actividades productivas a través del esfuerzo mancomunado posibilitará revertir el proceso recesivo.

INTRODUCCION: PROCESOS DE TRANSFORMACION TERRITORIAL

Un nuevo orden territorial se manifiesta como consecuencia de las transformaciones políticas, las mutaciones en el rol del Estado y los ajustes en la estructura económica. Dichos cambios “se sustentan en un nuevo modelo de desarrollo capitalista neoliberal que surgió en países ricos y se difundió al resto a través de organizaciones transnacionales (FMI y Banco Mundial)” (Lara, A; 1992).

Estas transformaciones se relacionan con la redefinición del papel se relacionan con el papel del Estado, el que conduce a su participación como agente económico y transfiere ciertas gestiones a la sociedad civil, incrementando así la importancia de los niveles territoriales menores. En algunos casos estos adquieren mayores funciones, recursos y capacidad de decisión, lo cual conduce a la desregulación y amplía la participación social de los mismos dentro de la economía regional.

Esta reestructuración profunda está vinculada al cambio del patrón tecnológico o nuevo Paradigma Tecnoproductivo. Su difusión dignifica mucho más que un cambio de orientación técnica; modifica el marco regulatorio socio institucional, influye en los estilos de vida y consumo, y define un tipo distinto de práctica productiva que transforma los componentes del sistema territorial.

Tal cambio tecnológico y organizativo en la industria y en las empresas genera variaciones en la división espacial del trabajo y condiciona la urbanización y la organización del territorio.

Las empresas incorporan en su proceso productivo contenidos crecientes de **INFORMACION** imponiendo ajustes en la práctica productiva. Tanto el perfil del

nuevo equipamiento, como la dirección del cambio de organización productiva, indican que está naciendo un nuevo concepto de óptima práctica tecnológica. Esta se asienta en la **FLEXIBILIZACION** de la producción, del proceso laboral y de la incorporación de bienes de capital de procesos industriales de la empresa.

La mayor flexibilidad productiva permite a la empresa utilizar más eficientemente la mano de obra, reducir el volumen de salarios en el costo final del producto, poniendo en el mercado productos selectivos destinados a satisfacer las necesidades de ciertas franjas de la población.

La tendencia que se observa es hacia la reducción del tamaño de las plantas industriales y una referencia e tareas no especializadas a empresas externas mediante la subcontratación. El proceso se favorece por la reducción de los costos de transportes y comunicaciones, lo que han permitido reorientar la estrategia productiva y locacional.

La adopción de los nuevos postulados tienen implicaciones espaciales significativas que se caracterizan por dos efectos contrapuestos: por un lado, crecen ciertas exigencias de concentración gestando nuevas aglomeraciones. Por otro, se potencian las posibilidades de dispersión territorial, dando lugar a una nueva división regional del trabajo.

En los últimos años han cobrado mayor importancia teorías y políticas de desarrollo que ponen énfasis en la visión territorial del crecimiento, revalorizado el territorio como soporte de las relaciones sociales y funcionales, convirtiéndose en agente de transformaciones sociales y económicas en donde el desarrollo local endógeno aparece como una estrategia posible para contrarrestar los efectos de las políticas sustentadas por el nuevo modelo capitalista neoliberal.

Por lo tanto, existen razones para insistir en el desarrollo de aquellas áreas menos potencialidades que reclaman revertir el estancamiento al que están sujetas. Esto implica generar actividades productivas que satisfagan demandas del mercado interno y regional provocando esquemas de crecimiento complementarios y no excluyentes.

“Todas las comunidades territoriales disponen de un conjunto de recursos económicos, humanos institucionales y culturales que constituyen su potencial endógeno. En un momento concreto, la colectividad, por iniciativa, puede encontrar nuevas ideas y proyectos que le permita usar recursos y solucionar sus problemas de estancamiento. En las economías de mercado, el surgimiento de una fuerza emprendedora local es una condición necesaria para que se inicie o continúe una nueva vía de desarrollo autónomo. La capacidad de liderar el propio proceso de desarrollo, unido a la movilización endógena conduce a una forma de desarrollo que se denomina endógeno” (Vázquez Barquero, A; 1989, P. 26).

Esta estrategia de desarrollo local considera el aspecto ambiental dentro de un contexto de desarrollo sustentable. Se trata de un modo de ocupación y uso del

suelo asegurado el equilibrio del ecosistema y la preservación de los recursos. El aspecto económico considera la gestión de actividades factibles de compartir en el ámbito regional como en el extra regional. Se necesita, además, de un marco político para favorecer el potencial local y el aporte y el porte de la sociedad como agente promotor del desarrollo, estimulado debidamente desde los centros decisionales.

Las razones que justifican esta estrategia son: frenar el drenaje de la población y actividades, que incidan territorialmente provocando deseconomía en las áreas más urbanizadas. Salir del estancamiento generando actividades productivas locales. Lograr descentralizar las actividades del área metropolitana en núcleos menores. Disminuir el desempleo. Utilizar (aprovechar) la fuerza productiva de cada región, logrando una integración regional con posibilidades de actuación en el Mercosur. Lograr multiplicadores a través de la propagación horizontal de pautas desde aquellas localizadas seleccionadas como promotoras del desarrollo:

Por que elegir estos núcleos de rango menor, porque...

- El tamaño reducido permite percibir con más claridad los problemas y desarrollar diagnósticos más precisos, resultando así la toma de decisiones y la participación social en forma más directa:
- La densidad menor facilita el reordenamiento territorial.
- La infraestructura requerida se puede desarrollar a partir de tecnologías más simples y sustentarse en fuentes energéticas renovables de menor costo a impacto ecológico nulo.
- Además, estos asentamientos nuclea fuerzas socioeconómicas del área de pertenencia sobre las cuales es fácil actuar.
- Además, estos asentamientos nuclea fuerzas socioeconómicas del área de pertenencia sobre las cuales es fácil actuar.
- Y que es lo más importante poseen un doble potencial:
 - **ACTITUD:** arraigo, conocimiento empírico sobre el ecosistema local, comportamiento solidario y acción cooperativa para resguardar los intereses locales.
 - **APTITUD:** para obtener producciones del sector primario factibles de industrializarse con ventajas comparativas, incorporando valor agregado el seno de la comunidad (Speranza, V. 1992, p. 3).

Este proceso de desarrollo endógeno requiere del accionar conjunto de los administradores públicos y de los agentes e instituciones privadas como así también de programas de intervención que constituyan su sistema de coordinación entre los distintos niveles de la administración y ayuden de una articulación integrada de los proyectos. Si bien lo planteado constituye una

propuesta ideal, lo cierto es que algunas experiencias no han arrojado resultados positivos: la población no se comporta en forma homogénea ni en el espacio ni en el tiempo ya que, cuando la actividad principal de un área es débil o entra en crisis, se produce expulsión de la población. Además, es frecuente en las empresas locales su debilidad organizativa que se manifiesta en la gran cantidad de problemas y disfuncionalidades en la gestión, comercialización de productos, asistencia técnica y asesoramiento administrativo y legal. Ello se debe a que estas empresas utilizan aún sistema de organización tradicional.

Las experiencias de desarrollo local son muy diferentes unas de otras; sin embargo el estudio de casos permite identificar ciertas características territoriales y productivas comunes a las áreas de desarrollo endógeno. En este trabajo se analizarán las localidades de Barker y Villa Cacique en las que han observado importantes transformaciones originadas por la implementación de una nueva práctica productiva.

ESTUDIOS DE CASO: BARKER Y SUS VILLAS

INTRODUCCION

Las localidades de Barker y Villa Cacique se ubican en el sector SE del partido de Benito Juárez, en la provincia de Buenos Aires. Barker se encuentra situada 7 Km. al norte de Villa Cacique, con la que está unida a través de la ruta provincia N°80. Ambas localidades se encuentran emplazadas en una depresión tectónica estrecha rodeada de serranías bajas corresponden al sistema Tandilla Sedimentaria.

El motivo de la elección de estos asentamientos obedece a las características que conforman dichos espacios: esta área es un sistema cerrado, relativamente aislado, nacido a principios de este siglo. Posee rasgos definitivos; se trata de localidades inducidas, surgidas a partir de la actividad industrial, la cual condicionó el crecimiento del área.

La industria local sufrió los efectos modernizantes de las nuevas tecnologías alternado considerablemente la estructura urbana económica de las localidades. Por ello es importante proponer pautas que conduzcan al desarrollo endógeno de estos asentamientos, potenciado los recursos existentes en el área. La decisión de aplicarlas corresponderá al accionar conjunto del sector público y privado de las comunidades.

EVOLUCION DE LAS COMUNIDADES:

A fines del siglo pasado se creó el barrio "La Galera" (fábrica de cal), aprovechando las características geológicas del lugar, lo que dio nacimiento a Villa Cacique, asentamiento que en sus comienzos contaba con escasa población.

A mediados del presente siglo, se localizó en cercanía de la Calera, la fábrica de cemento (Loma Negra), que funcionó, en un principio con un solo horno. En los inicios la empresa requería poco personal, pero ir aumentando su producción y especialmente a partir de la instalación del segundo horno en

1961, tal requerimiento de mano de obra se fue incrementando. El personal incorporando llegó principalmente del norte del país, sobre todo de Santiago del Estero. También introdujo personal proveniente de países limítrofes, especialmente bolivianos y chilenos con experiencia en la actividad minera que llegaban traídos por las mejores condiciones de vida.

Según datos suministrados por el sindicato de obreros, Asociación Obrera Minera Argentina (AOMA) se estima que en 1991 la empresa ocupaba más de 2 000 personas de las cuales 1 250 estaban afiliadas al sindicato, ver tabla N°1.

Aquel contingente de población generó un importante crecimiento de la localidad en términos demográficos que evolucionó de la siguiente forma:

1960	1 250
1970	1 010
1980	400
1992	300

Localidades/Censos	1960	1970	1980	1991
Villa Cacique	1 124	2 490	3 167	4 556
Baerker	464	1 292	2 396	1 389
Total	1 588	3 782	4 563	3 845

Fuente: INDES, OAMA, Elaboración propia.

El área rural no participó del fenómeno que se estaba gestando, por ello hoy no existe integración del sector agropecuario al medio urbano, lo cual aumenta el aislamiento de estos asentamientos, que son enclaves industriales ajenos al medio rural.

Asociada a la evolución demográfica creció la estructura urbana en su conjunto. La empresa construyó barrios de viviendas destinados al personal. Durante la década del 60 se edificaron en Villa Cacique 220 viviendas y 13 pabellones para el personal soltero. Se creó un centro comercial para proveer servicios cada vez más importantes a la creciente población (panadería, carnicería, peluquería, tienda cooperativa de consumo, farmacia, sucursal de Banco, guardería infantil, hotel). Estos locales eran entregados en concesión a personas independientes e la firma Loma Negra CIASA.

Además la empresa gestionó, en 1968, a través del Banco Hipotecario Nacional, la construcción del barrio Don Alfredo que contó, en una primera etapa, con 50 casas; posteriormente se aseguraron 22 más.

A mediados de los años 70 se sumaron alrededor de 350 viviendas a la planta urbana; las que poseen características edilicias similares a las del barrio Don Alfredo.

En forma paralela surgieron barrios construidos por particulares (Loma Dorada, Villa Bigote, Villa San Martí).

Con respecto a la localidad Barker, está nació en 1908 con la instalación de la estación ferroviaria creada ante el requerimiento de un grupo de productores rurales quienes reclamaban la extensión de un ramal férreo para extraer su producción.

Barker evolucionó de diferente forma que Villa Cacique en lo que respecta a la estructura urbana, pero su crecimiento está estrechamente asociado al fenómeno industrial del cemento. Creció principalmente a partir de la construcción de viviendas de particulares. Recién en los años 80 la Municipalidad en accionar conjunto con el FONAVI (Fondo Nacional de la Vivienda), construyó 100 viviendas planificadas.

A partir de los años 80 se observa un significativo decrecimiento en los puestos de trabajo de la industria del cemento local, generando el éxodo de la población hacia otras localidades vecinas. La causa fundamental de tal fenómeno obedece a las transformaciones del sistema de producción de la fábrica. La industria tiende a externalizar ciertas tareas no especializadas mediante la subcontratación de actividades vinculadas a su proceso productivo. Tal flexibilización laboral no se origina en la necesidad de maximizar beneficios por parte de la empresa los que dependen cada vez más de la adopción de tecnologías modernas como la informatización de determinados procesos productivos, la mecanización de ciertas tareas (por ejemplo: la carga y descarga del material), mayor capacidad a granel, etc.

La disminución de la población se observa a través de los dos últimos censos: 1980 y 1991 (ver tabla N°2), donde es posible ver una disminución del 25% de la población en el término de diez años. La tendencia decreciente aún continua: en el mes de agosto de 1992 se registraron 22 despidos, de los cuales el 50% decidió emigrar y los restantes se dedicaron a la provisión de servicios.

El personal ocupado sufrió grandes recortes en las dos últimas décadas como puede apreciarse en la tabla N°1. En el área no existen fuentes alternativas de trabajo, debido a ello, una vez retirados de la empresa los trabajadores se ven obligados, en su mayoría, a emigrar de las localidades, además, como se dijo, el campo no se vincula con las actividades urbanas. El ámbito rural está compuesto principalmente por grandes estancias más relacionadas con Tandil y Juárez. Ante tal situación los efectos e la estructura urbana son: a) retroceso en su evolución: gran cantidad de viviendas desocupadas (ver tabla N°3), b) importante oferta de inmuebles y la consecuente subvalorización; c) deterioro de determinados servicios: disminución de la frecuencia de micros de larga distancia, deterioro de calles y mantenimiento de las obras de pavimentación.

Tabla N° 3: Viviendas					
Localidades/ censos 1991	1960	1970	1980	1991	Desocup.
Villa Cacique	237	553	754	781	128
Barker	79	445	452	556	111
Total	316	998	1206	1337	239
Fuente: INDEC, Elaboración propia					

Como se explicó, las transformaciones sufridas en las localidades como consecuencia de los cambios tecnoproductivos de la fábrica de cemento provocaron un fuerte impacto en el desarrollo comunitario. Por ello es importante analizar las potencialidades del área con el fin de proponer estrategias de desarrollo endógeno.

Algunas de las potencialidades que se observan en el sector son:

Actividad Minera: Es importante en la zona, existen en la actualidad 114 minas (independientes de Loma Negra) dedicados a la explotación. Se presentan concentraciones ferríferas en los complejos arcillosos, aún no explotados debido a la baja concentración del mineral. Además existen yacimientos de arcillas con manifestaciones fotostáticas posibles de ser utilizadas en la producción de fertilizantes. También son importantes las rocas de aplicación; arena de mina usada para el mejoramiento vial de calles y caminos vecinales. Las calizas son utilizadas principalmente en la fabricación de cemento. Las canteras de arcillas presentan cuatro tipos bien definidos que pueden ser empleados en la elaboración de ladrillos refractarios, azulejos, loza blanca, cerámica, etc.

Agricultura y Ganadería: Han sido desarrolladas desde hace mucho tiempo tienen un carácter extensivo y muy buenos rendimientos debido a aptitudes naturales del medio.

Agricultura y Apicultura: Han sido desarrolladas a pesar de las condiciones favorables (clima y alimento) del área tales producciones.

Frutihorticultura: Aún no potenciadas pero podrían desarrollarse para el abastecimiento del mercado local y de ciudades vecinas.

Actividad Forestal: Está poco difundida a pesar de la existencia de zonas serranas donde no es posible practicar agricultura, su implementación evitará la erosión de los suelos y se convertirá en una alternativa distinta de producción para la comunidad.

Ambas localidades se encuentran bien comunicadas con la región. El partido de B. Juárez tiene una posición estratégica en la provincia de Buenos Aires, cuenta con buenas vías de comunicación, lo que ha favorecido el desarrollo de las comunidades y está conectada a la ruta N° 74, facilitando la comunicación con Tandil, Juárez y otros asentamientos importantes de la provincia. También existe un ramal férreo de la Línea General Roca con dos estaciones.

Actualmente el servicio se utiliza para el transporte de cargas (cemento y clinker)

Las estrategias de desarrollo endógeno tendrán que surgir del accionar combinando de los gestores públicos y de los agentes e instituciones privadas. Los poderes locales (comunidad, municipalidad, asociaciones, etc.) deberían crear un clima idóneo económico protegiendo a la comunidad de las interferencias externas y favorecer el desarrollo local. La instrumentación de esta estrategia de desarrollo pasa porque las colectividades locales y regionales asuman sus propias competencias, adquieran capacidad de autofinanciación de los proyectos de cambio estructural que les permitan superar sus propios problemas. La comunidad en su conjunto debería potenciar las arcillas locales empleándolas en la elaboración de diferentes productos (cerámicas, lozas, ladrillos, etc.). También es importante fortalecer aquellos emprendimientos aún incipientes, como son la cría de conejos y zorros, la producción apícola, etc.

En general, en las primeras etapas del proceso de desarrollo endógeno el tipo de industrias es sencillo y las empresas suelen dedicarse a la transformación de productos primarios o actividades poco sofisticadas ligadas a la artesanía local. El carácter puntual de los sistemas productivos locales, unido a su amplia distribución territorial, los convierte en uno de los pilares de Difusión territorial.

BIBLIOGRAFIA

Gatto, F. "Cambio tecnológico Neofordista y reorganización productiva. Primeras reflexiones sobre sus implicaciones territoriales". En Revolución Tecnológica y reestructuración productiva; Impactos y desafíos territoriales. G.E.L. (Grupo Editor Latinoamericano). Colección Estudios Políticos y Sociales. Argentina, 1990.

Jáuregui, J. M., Bernabé, M. A. Estudio preliminar de ubicación de un área industrial cercana a las localidades de Villa Cacique y Barker. UNICEM (Universidad Nacional del Centro, Tandil) y Municipalidad de B. Juárez, 1987.

Speranza, V. Potencial de los asentamientos humanos de tamaño menos. Mimeo Simposio "Políticas de ordenación territorial". Secretaria de la Presidencia de la Nación y UNC (Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza). 1992.

Vázquez Barquero, A. Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo. Edic. Pirámide, S, A. Madrid, 1989.