EL MODELO EN LA PRACTICA DE ORDENAMIENTO REGIONAL

Emma León Torres y Marta González Díaz
Academia de Ciencias Camaguey
Maira González Díaz
Instituto de Ciencias Agrícolas de Ciego de Ávila

RESUMEN

Para dar solución al problema planteado “el éxodo de la población de las montañas experimentará una tendencia creciente desde la pasada década, comprendiendo a emigrantes en la edad laboral, lo que tiene un impacto negativo sobre la disponibilidad de la fuerza de trabajo”, se elaboró un modelo lógico estructural que en su primer módulo permite el Diagnóstico de la Infraestructura Social del territorio, a través del análisis de la potencialidad de la tipología del nivel de vida y del sistema de relaciones territoriales de población den búsqueda del objeto deseado. Un segundo módulo permite la elaboración de reordenamiento territorial, aspecto que posibiliza la correcta toma de decisiones.

El modelo se deriva de los diversos análisis socioeconómicos realizados con la utilización de métodos automatizados: estadísticos, geográficos y psicológicos entre los que destaca el análisis estadístico multivariado, el análisis cartográfico y el sociológico, la encuesta. Además permute permite hacer pronósticos y evaluar diferentes políticas a través de la simulación de estas.

Su aplicación en un territorio representa el ahorro de recueros materiales y financieros el uso nacional de la fuerza de trabajo y la elevación del nivel de vida de la población.

FUNDAMENTOS METODOLÓGICOS PARA LOGRAR EL DIAGNOSTICO Y REORDENAMIENTO DE UN TERRITORIO

Para la elaboración de las estrategias orientadas a lograr reducir las disparidades regionales y atenuar los procesos de concentración territorial, los planificadores regionales regionales en América Latina, generalmente adoptan fundamentos teóricos, paradigmas y modelos.

En Cuba con el desarrollo de la producción los flujos de información crecen a ritmos muy altos debido, a en primer lugar, al crecimiento interrumpido de objetos económicos, y en segundo lugar, al aumento de los indicadores que caracterizan a cada objeto, por este motivo se introducen modelos científicos, los cuales son considerados en términos generales, representaciones de ciertos sistemas que pueden utilizarse con varios fines. El modelo representado logra la caracterización de un nivel a nivel de diferentes unidades espaciales ; además permite la correcta toma decisiones a través de la aplicación del modelo posibilitador.

A continuación se explican los pasos metodológicos que han definido su elaboración.

Propiedades del modelo:

- Determinabilidad: Consiste en que las reglas de las indicaciones de procedimientos determinan con claridad y precisión las operaciones y las condiciones de realización de cada acción.

- Masividad: Indica un proceso de cálculo para los datos iniciales, los cuales pueden variar.

- Resultatividad: Consiste en la capacidad de dar soluciones positivas, en su orientación hacia la obtención de un resultado, es decir, el objetivo es la solución de tareas de tipo previsto.

- Decisionalidad: Indica la capacidad de tomar decisiones, en la cual los factores cuantitativos se combinan con la capacidad heurística en el proceso de toma de decisiones.

El objeto básico del modelo que se presenta consiste en ofrecer un análisis metodológico de carácter específico, con ayuda del cual se descubre una amplia esfera de objetos, sus interrelaciones y propiedades, ello supone, no existe señalamiento de dichos métodos, sino el descubrimiento de los específico, de los medios y condiciones cognoscitivas que permiten su utilización y explicación, los cuales revelan un estatus científico general.

El Informe Final de los resultados y la forma integradora del modelo se aborda partiendo del análisis de la metodología empleada. Para lograr conocer como opera la misma en la actividad científico- investigativa se ha determinado el alcance conceptual de ésta, que posibilita la caracterización de la Infraestructura Social de un territorio Diagnóstico-, con sus correspondiente Posibilitador de Toma de Decisiones.

Etapa del proceso investigativo:

- Diseño teórico: Problema, hipótesis y conceptos.

El problema constituye el núcleo básico, punto de partida y eslabón fundamental en la búsqueda de un nuevo conocimiento y del progreso de la ciencia. En el proceso investigativo del Estudio de Caso abordado, éste se ha formulado de la siguiente manera: existe un fuerte proceso migratorio de la población dl municipio Sierra de Cubitas, con la consiguiente repercusión en la estabilidad de la fuerza laboral de importantes planes de desarrollo socioeconómico de este territorio.

La hipótesis es una proposición que se refiere a hechos no sujetos hasta ahora a la experiencia, en el presente proceso investigativo se a recurrido al planeamiento de una hipótesis que puede explicar al problema, la misma expresa: **la población como base fundamental de la actividad económica del territorio no logra la adecuada satisfacción de sus necesidades, lo cual conduce al reconocimiento de un bajo nivel de vida de la misma.**

El concepto es un elemento del proceso cognoscitivo, en general que trasciende el marco de la ciencia y constituye la unidad de pensamiento.

Según el grado de abstracción todos los conceptos enunciados en el proceso investigativo que se aborda son conceptos referidos al objeto en rasgos y cualidades esenciales, determinado por un cuerpo de definiciones.

ELEMENTOS QUE INTERVIENEN EN LA OBTENCIÓN DEL MODELO:

Modulo 1.

- Diagnóstico (Una pieza diversificada en Usos y Tipología).

PRIMER MOMENTO. Potencialidad Infraestructural.

SEGUNDO MOMENTO

(a) Difusión Territorial de Tipos de Zonas.
(B)Sistemas de Relaciones Territoriales

TERCER MOMENTO. Directriz de crecimiento.

(Análisis de la situación actual y propósito de alcanzar el estado de desarrollo).

Modulo II

- Posibilitador de toma de decisiones.

El desarrollo y aplicación consecuente de esta metodología se dirige a la creación de condiciones que permitan la elevación de los resultados en interés de la organización territorial.

Según definición, se considera Diagnóstico de los análisis de las potencialidades de cada unidad territorial, de acuerdo a las características que presenta y a las posibilidades concretas actuales, del aprovechamiento de la Infraestructura existente y del sistema de relaciones que se establecen en busca del objeto deseado. Este término incluye además, el análisis integral de la situación actual y su proyección futura, aspecto que establece el nexo que permite una adecuada toma de decisiones.

El Diagnóstico centra la actividad del Modelo establecido y su objetivo básico consiste en caracterizar la situación actual de la infraestructura Social del municipio de prever los impactos que los cambios esperados puedan tener sobre el territorio.

Se define como CAMBIO:

- Las tendencias percibidas, referidas al contorno en materia de política trazada.

- Las costumbres y valores sociales, que sirven de premisas a los destinos de los recorridos de la población en busca de los servicios de acuerdos a hábitos creados y a otros criterios

MOMENTOS DEL DIAGNOSTICO:

POTENCIALIDAD INFRAESTRUCTURAL:

Momento puramente descriptivo, localiza y determina al objeto.

Se utiliza como técnica de trabajo una matriz de datos, confeccionada con la información de situación actual, obtenida por diferentes vías. La misma está particionada por columnas, de tal manera, que cada submatriz- columna corresponda con un sector estudiado.

Esta tabla de datos es una matriz de frecuencia, a través de la cual se diagnóstica la situación actual de la Infraestructura Social de cada individuo.

Para facilitar la descripción del diagnóstico se emplean los métodos gráficos del análisis estadístico multivariados para tablas de frecuencia, lo que permite mayor visualización del fenómeno que se estudia.

DIFUSION TERRITORIAL DE TOPOS Y ZONAS

En el segundo momento, de carácter interpretativo, interviene este proceso que posibilita incursionar en el nivel de vida de la población.

En esta metodología elaborada se emplea el método estadístico del análisis Multivariado: Cluster Analysis, aplicando a las matrices de los sectores, compuesta por indicadores del nivel de vida.

Este método, permite calcular la matriz de distancia por filas y el Arbol de Clasificación Jerárquica, en el cual se determinan los umbrales que posibilitan los umbrales que posibilitan la identificación de los grupos, a partir de las sucesivas fusiones de los individuos.

El análisis realizado contribuye a la elaboración de una tipología, que establece características semejantes, si se comparan internamente cada uno de ellos y diferenciadoras cuando se analizan en un conjunto. Permite describir diferentes zonas y visualizar el estado cualitativo de nivel de vida del territorio, con sus correspondientes matices.

El análisis estadístico que permite obtener los tipos según el aprovechamiento de la infraestructura Social, puede coincidir con los niveles resultantes de la potencialidad infraestructural, determinados según la cantidad de niveles existentes en el territorio.

El método utilizado puede constituir una forma de corroborar y evaluar científicamente la Infraestructura existente.

SISTEMA DE RELACIONES TERRITORIALES

El segundo proceso interpretativo de este momento lo constituye el así llamado Sistema de Relaciones Territoriales, el cual se define por los movimientos que la población describe en busca del objeto deseado. Los desplazamientos de la misma constituyen una de las formas de movilidad espacial que describen relaciones entre territorios.

Según definición, los desplazamientos constituyen el movimiento de la población en un territorio hacia otros donde pueden encontrar el objeto de búsqueda.

La Metodología empleada, tiene sus pecualiaridades al estudiar las relaciones territoriales establecidas, cuyo valor estriba en el análisis de los métodos sociológicos y cartográficos utilizados. El estudio de los mecanismos de desplazamientos de la población, centra este sistema, el cual logra por la recopilación de datos a través de la aplicación de una encuesta a la población residente.

Las principales etapas de la encuesta consiste en:

- determinar los objetivos

Conocer a donde se dirige la población del territorio en busca del objeto deseado.

Conocer a donde lo buscaría, suponiendo que lo necesitara en un período perspectivo.

Conocer las causas de los desplazamientos de la población.

Características de la población encuestada.

- determinar el marco muestral.

Se ha considerado el total de la población adulta residente en el territorio.

- determinar la unidad de análisis.

Esta ha consistido en cada residente adulto.

- seleccionar la muestra

Se ha realizado partiendo del conocimiento de un nivel de precisión de un 10%.

- resumen y análisis de los datos.

Para obtener una medida de validez de los datos relativos al grado de desviación de la población, se realizan los cálculos estadísticos pertinentes.

Para ello se obtiene un intervalo de confianza al nivel de significación elegido., en torno al valor estimado del grado de desviación, de modo que quede asegurado con el nivel de confianza especificado que el verdadero valor del grado de desviación queda dentro de ese intervalo.

- procedimiento de muestreo utilizado.

Se utiliza el muestre sistemático por considerar sus ventajas, entre las que se destacan: obtener una muestra con menores errores.

Para elegir una muestra de unidades, se toma una unidad al azar entre las k primeras, y luego las siguientes a intervalos de k.

DIRECTRIZ DE CRECIMIENTO

El tercer momento del Diagnóstico consiste en un análisis detallado de la situación que se presenta actualmente en el contexto de la Infraestructura Social del Territorio y la elevación a un estado predictivo que permite concretar el propósito de alcanzar el desarrollo de la misma. Este momento, constituye la premisa de las propuestas de reordenamiento.

Modulo II

- Posibilitador toma de decisiones para un Reordenamiento Territorial.

Este, admite un sistema de propuestas y consiste en la solución de las tareas, mediante el conocimiento previo de la situación actual, que permite la selección de acciones de mando entre cierto conjunto de alternativas posibles, según criterio económico- social de efectividad.

El proceso de automatización incrementa las bondades que ofrece el módulo en materia de gestión territorial.

CARACTERIZACION Y PROPUESTA DE REORDENAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL DEL MUNICIPIO SIERRA DE CUBITAS. ESTUDIO DE CASO:

Para lograr la caracterización de la Infraestructura Social de los servicios y la propuesta de reordenamiento de la misma, se procede de la siguiente manera.

Cuando se analiza las matrices de los datos se observa que los asentamientos poblacionales tienen características propias en su Infraestructura y que existen distintos niveles de servicios que se restan a la población.

Las variables en cada sector se corresponden con la cantidad de servicios en cada uno de los niveles estudiados.

NIVEL: queda definido por este término la escala de valores cuantitativos utilizada en este trabajo.

PRIMER NIVEL

Compuesto por dos asentamientos, poseen servicios de todos los sectores analizados: Salud, Comercio y Gastronomía, Educación, Deportes, Cultura y Comunales. Sola cabecera municipal, presenta en todos los casos mayor peso en la composición de los mismos.

SEGUNDO NIVEL

Está compuestos por cinco asentamientos. Estos presentan a la población al menos un servicio de los sectores estudiados, Salud, Comercio y Educación y restantes en algunos casos.

TERCER NIVEL

Está integrado por ocho asentamientos. El rasgo distintivo de la Infraestructura Social de estos asentamientos es que prestan a la población del municipio al menos un tipo de servicio en el sector de Comercio y/o Educación.

CUARTO NIVEL

Los ocho asentamientos restantes carecen de servicios y reflejan un bajo nivel de desarrollo socioeconómico, lo cual obliga a su población a moverse de manera continua hacia otros asentamientos en busca de los servicios que no poseen.

TIPOS

Se define por este término de escala los valores cualitativos empleada en el presente trabajo.

TIPO I.

Se caracteriza por integrar a los dos únicos asentamientos urbanos del municipio. Sola y Cubitas. Aunque representan sólo el 9% del total municipal, están dotados del equipamiento básico de la Infraestructura Social del territorio.

Las variables para evaluar el aprovechami4nto de la misma, reflejan rasgos comunes, uno de ellos lo constituye el poder cuantificar todos los indicadores seleccionados. Es el único tipo donde de reflejan índices de aprovechamiento de las actividades culturales. Existe un concentración poblacional en los asentamientos que lo integran, con una densidad de 35 habitantes por hectáreas.

TIPO II

Está del total municipal.

Esta zona comprende a todos los asentamientos que prestan al menos un tipo de servicios a la población en cada uno de los sectores analizados exceptuando Cultura.

TIPO III

Está formado por ocho asentamientos poblacionales rurales, que representan el 35% del total municipal.

El principal rasgo de este tipo es la que presta al menos un tipo de servicio a la población residente en cada asentamiento, por esta razón se ve obligada a desplazarse a otros territorios en busca de los servicios que no posee, lo que evidencia un bajo nivel de desarrollo socioeconómico.

Los servicios comerciales, no sólo se prestan en seis asentamientos de los ocho que componen este grupo.

TIPO IV

Esta integrada por los ocho asentamientos poblacionales rurales restantes y presenta de igual manera que el tipo III, el 35% del total municipal.

Su principal rasgo en la Infraestructura Social, como se observa en el análisis de potencialidad infraestructural, es la carencia de flujos lo cual refleja un bajo grado de desarrollo socioeconómico y obliga a su población a moverse de manera continua hasta los asentamientos de los tipos I, II y III en busca de los principales servicios sociales.

OTRAS CONSIDERACIONES

La población de cada tipo decrece en la medida que disminuye el aprovechamiento de la infraestructura social, esto obedece fundamentalmente a las características propias que tiene cada asentamiento de acuerdo a los planes de desarrollo socioeconómico, los que incide en que la población migre hacia los territorios más desarrollados en aras de elevar su nivel de vida.

Más del 9% del total de la población ascendente a cerca de 2 000 habitantes, se ve obligado a desplazarse habitualmente en busca de algún servicio con frecuentes diarias, periódicas y esporádicas.

REORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS SERVICIOS EN EL EJEMPLO DE SALUD

Se definen por Polo de concentración de los servicios a los asentamientos con una localización espacial favorable respecto al reto de los asentamientos circundan y con mayores posibilidades de prestar servicio a la población, una vez fortalecida su infraestructura.

Se define por Puntos de Apoyo, a los asentamientos que complementan el fortalecimiento de infraestructura social del municipio. Estos conceptos se

establecen con el objetivo lo cual coadyuva a ala estabilización de la fuerza de trabajo que responde a los planes y programas de desarrollo socioeconómicos en el contexto de la economía municipal, contribuyendo al desarrollo de los principales indicadores productivos con incidencia en los niveles territoriales provincial o nacional.

- Establecer TRES APOLOS DE CONCENTRACION DE LOS SERVICIOS DE SALUD en: Sola, Cubitas y Pozo de Vilató.
- Establecer cinco PUNTOS DE APOYO A LA SALUD en: El Colorado, L Gloria, Los Pilones, Paso de Lesca y Sitio de los Cangilones.

Polos de concentración de los servicios de la salud:

SOLA:

Mantener la infraestructura actual.

Incluir consultar altamente especializadas, que no son ofrecidas actualmente.

Incluir consultas de refracción.

CUBITAS

Habilitar un local donde se ofrezcan consultas médicas especializadas, no incluidas en el Programa de consultas del Médico de la Familia.

Crear una farmacia con dispensario.

POZO DE VILATO:

Crear una farmacia con dispensario.

Habilitar un local donde se ofrezcan consultas médicas especializadas, no incluida de igual forma, en el Programas de consultas del Médico de la Familia.

PUNTOS DE APOYO A LA SALUD:

EL COLORADO:
Crear una farmacia con dispensario.

LA GLORIA
Crear una farmacia con dispensario.

LOS PILONES
Crear una farmacia con dispensario.

PASO DE LESCA
Crear un Consultorio del Médico de la Familia.
Crear una farmacia con dispensario.

SITIO DE CANGILONES
Crear una posta médica.

CONSIDERACIONES FINALES:

- Se estima necesario un nuevo enfoque al hablar de infraestructura Social en municipios Sierra de Cubitas y materializar la propuestas que se ofrece, en interés de lograr un reordenamiento territorial que coadyuve a la descentralización de sus **servicios**, al incremento del nivel de vida y al ahorro, evitando el desgaste innecesario de la población. No se pretende con ello crear saltos de crecimientos desproporcionados, sino favorecer una adecuada política de desarrollo infraestructural.

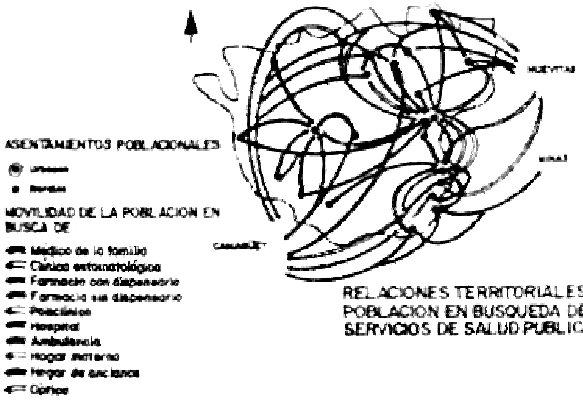
- El asentamiento cabecera Sola, está llamando a continuar desempeñando al máximo nivel, el papel de foco infraestructural del municipio. El principios objetivo de las propuestas, según las exigencias del momento actual perspectivo, consiste en la descentralización de los servicios de su intervención integradora en el territorio, que permita con mayores garantías dar respuesta adecuada a los desplazamientos irracionales de la población en busca de servicios básicos, para lo cual se proponen Polos de Concentración de los servicios y Puntos de apoyo.

- Se eleva a la condición de Polo de Concentración de los servicios a los asentamientos Sola, Cubitas y Pozo de Vilató, teniendo en cuneta el papel que deben desempeñar en la contribución de la elevación del nivel de vida de la población y la consiguiente estabilidad de la fuerza de trabajo.

- La metodología empleada ha permitido utilizar las técnicas a análisis adecuadas para efectuar la caracterización de infraestructura social de territorio, desde el punto de vista de actividades muy diversas, pero inherente todas al tema.

- Los métodos estadísticos utilizados en el estudio permitieron revelar la identificación de los tipos con los niveles, por lo que posibilitan establecer una correspondencia entre ambos. se concluye que existe y el grado de aprovechamiento por la población.

POTENCIALIDAD INFRAESTRUCTURA DEL SECTOR DE SALUD PUBLICA



RELACIONES TERRITORIALES DE LA POBLACION EN BUSQUEDA DE LOS SERVICIOS DE SALUD PUBLICA

PROPUESTA DE REORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD PUBLICA