

## **EL SUROCCIDENTE DE COLOMBIA EN LA COMUNIDAD ANDINA**

**Hernán Nope Gómez, Hernán V. Pabón D. y Henry Maya,  
Profesores de la Universidad del Cauca, Colombia.**

En los últimos años se ha acentuado la crisis económica, política, social y ambiental del Suroccidente colombiano, provocada por la apertura económica y el crecimiento desequilibrado del país, agravada por la inserción y posterior persecución al narcotráfico, que a partir de la metrópoli regional (Santiago de Cali) se propagó por los departamentos del Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Putumayo, Huila y Caquetá, cercanos a las fronteras con Ecuador y Perú, el primero de ellos país de acceso a la Comunidad Andina (antiguo Pacto Andino).

En el nuevo orden mundial de globalización y competitividad, los factores que apoyan la producción y el comercio desempeñan un papel importante, en cierta forma reemplazando los subsidios a la producción o a la comercialización; de allí la importancia de una infraestructura apropiada para mejorar la competitividad. No obstante lo anterior, estas realidades no deben reemplazar la sustentabilidad del desarrollo, cuya razón de ser es el desarrollo social, con equidad, participación y oportunidades de acceso, tal como lo señalan los teóricos del desarrollo humano.

Con base en investigaciones y estudios de consultoría, ampliados con documentos de actualidad, se presenta en la ponencia una síntesis global de la situación de la región en planificación, comercio y transporte.

Como elementos iniciales para un proceso (modelo) de desarrollo regional, la ponencia incluye una síntesis del proceso de regionalización y planificación en Colombia, se comenta la planificación local y aporta criterios para formular un proceso de planificación que mejore las relaciones con la Comunidad Andina.

## **EL SUROCCIDENTE COLOMBIANO EN LA COMUNIDAD ANDINA**

**Hernán Nope Gómez, Hernán V. Pabón D. y Henry Maya,  
profesores de la Universidad del Cauca, Colombia**

### **PRESENTACION**

El trabajo que se presenta a la consideración del 7mo. Encuentro de Geógrafos de América Latina, es el resultado de algunas investigaciones y consultorías realizadas por grupos interdisciplinarios en la Universidad del Cauca, en las que participaron los autores, quienes crearon el Grupo de Estudios Regionales en el cual se ha profundizado la problemática del desarrollo de la región. Si bien estos trabajos tomaron en consideración diferentes regiones, en las que siempre se incluye el departamento del Cauca, en esta ponencia se inicia el análisis del posicionamiento de la región Suroccidental de Colombia en la Comunidad Andina (Grupo Subregional Andino).

La ponencia comprende una descripción de la región, continúa con una breve presentación de la planificación en América Latina y de algunos modelos de desarrollo, para terminar con el esbozo de una propuesta para la planificación del desarrollo regional, todavía en proceso de construcción.

## **1. EL SUROCCIDENTE COLOMBIANO**

La región del Suroccidente colombiano es una región funcional de Colombia, que está incluida en la región de planificación del Occidente (CORPES de Occidente) integrada por 8 departamentos: Antioquia, Caldas, Quindío, Risaralda, Chocó, Valle, Cauca y Nariño, región polarizada por dos centros urbanos de gran importancia en el país: Medellín y Cali; la primera ciudad ejerce su influencia sobre los 5 primeros departamentos y la segunda sobre los tres restantes.

El Departamento Nacional de Planeación menciona que el Occidente colombiano mostró en la primera mitad del presente siglo, una dinámica importante de expansión demográfica (Antioquia, Caldas y Valle) motivada por la colonización cafetera y el desarrollo industrial; sin embargo a partir de 1950, se registraron niveles de crecimiento menores que el promedio nacional.

En la región se combinan ecosistemas de gran interés para el país, tales como: el Chocó Biogeográfico, el Macizo Colombiano, la Cuenca del río Cauca, la Fosa del Patía y la alta montaña. Para el CORPES de Occidente (organismo de planificación), en el próximo milenio "...la región occidental ofrece el espacio físico y social con mayores ventajas en Colombia para vincularse al mundo en el contexto de las nuevas realidades de la globalización"<sup>1</sup>.

La región funcional del Suroccidente colombiano ha sido considerada tradicionalmente sin los departamentos del Huila y Caquetá; sin embargo, recientes estudios adelantados por los autores de esta ponencia demuestran que la región se está transformando en función de sus interrelaciones económicas, sociales y culturales. Esta nueva región abarca el 19,1% del territorio Nacional, el 19,5% de los municipios de Colombia y seis departamentos. En el Censo de 1993 registró 7.692.943 habitantes, el 20.5% de la población colombiana.

La población se distribuye en partes iguales entre urbana y rural (excepto en el Valle del Cauca), con una ciudad grande (Cali) y ciudades intermedias. Igual que en Colombia, la población es en su mayoría mestiza, con grupos indígenas y negros minoritarios.

En 1993<sup>2</sup> la población con Necesidades Básicas Insatisfechas era del 37% (Colombia 36%). El 15% de los habitantes vive en situación de miseria (Colombia 15%); cifras que reflejan que la región está en las mismas condiciones promedio del país, pero al interior de la misma se presentan desequilibrios, en los cuales Caquetá, Nariño y Cauca son las secciones más afectadas.

Los flujos de productos de la región tienen como destino principal a la ciudad de Cali; a su vez Cali exporta productos manufacturados tanto a los demás departamentos del país como a la Comunidad Andina. El 65% del 1CORPES DE OCCIDENTE. El Occidente colombiano: la región del futuro. Estrategia prospectiva. Pereira: 1998.

<sup>2</sup>DANE. XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda: 1993. Santafé de Bogotá: DANE volumen de la carga de la región del Suroccidente se intercambia con el Valle del Cauca. La estructura urbano-regional de la región está más desarrollada hacia el norte con centro en Cali y debilmente desarrollada hacia el sur y el occidente.

## 1.1. LA CRISIS DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE

El Valle es el departamento cuyas condiciones y características lo ubican como centro de desarrollo regional, polo de atracción y generador de dinámica económica, empresarial y financiera; ejerce influencia en los departamentos de Nariño y Cauca y en menor proporción en Caldas, Chocó, Quindío y Risaralda, que junto con Antioquia es centro industrial del occidente colombiano.

El Valle ejerce influencia sobre departamentos pertenecientes a otros Corpes del país, como el Huila, Caquetá y Putumayo, dadas las relaciones comerciales que se han intensificado con el tiempo.

La posición geográfica del Valle, en términos de transporte, comunicación e intercambio lo ubican estratégicamente a nivel regional y nacional, al tener en su costa pacífica el Puerto de Buenaventura, el más importante del país, por el cual se transporta el 60% de las exportaciones nacionales; su territorio es atravesado por la troncal Panamericana que conecta a Colombia con Ecuador y se comunica mediante un sistema vial transversal con el oriente y centro de Colombia, así como con la troncal del Magdalena; el Valle comercia en el orden nacional e internacional por vía aérea, terrestre y marítima.

Como se observa, existe una relación estrecha del departamento del Valle con el país, lo que vincula problemáticas de diverso orden. Las difíciles circunstancias por las que atraviesa el país con relación al narcotráfico, incidieron en forma fuerte en el Valle, porque en los últimos años se concentraron en esta región las acciones de lucha frontal del Estado para eliminar los núcleos y fuerzas activas del narcotráfico, razón por la cual las 3 MINISTERIO DEL TRANSPORTE COLOMBIA. Encuesta de Origen y Destino de Carga 1993. Santafé de Bogotá: enero de 1995. tendencias económicas de este departamento giraron en los últimos años en dos sentidos:

- Una economía formal, producto de su dinámica productiva, fundamentada en su tradición agrícola, con actividad agroindustrial y de servicios.
- Una economía subterránea, producto del narcotráfico. La drástica acción estatal en este departamento para eliminar el ilícito, produjo efectos sobre la vida local y regional, por el estrecho vínculo que este poder económico ejercía en la región, aspecto que desató una crisis que ha sumido al departamento en una de las situaciones más difíciles de su historia. Se podría sintetizar la gravedad de la crisis del Valle en las siguientes cifras:
  - Decrecimiento del Producto Interno Bruto Regional PIBR entre 1996 y 1997 y entre 1997 y 1998, en el 3% y 5% respectivamente.
  - Índice de desempleo del 20%
  - Más de 100 sociedades en concordato en 1998.

Algunos hechos coyunturales que han agravado la crisis son:

- Damnificados por el terremoto de la zona cafetera: 10 municipios del norte del Valle.
- 18.000 hectáreas inundadas por el invierno en los meses de febrero y marzo de 1999, con cultivos de caña y frutales principalmente.
- Daños considerables por las elevadas lluvias en cultivos, vías, puentes y viviendas.

Dada la influencia de este polo de desarrollo sobre la región, los efectos de la crisis se expandieron por departamentos vecinos como Cauca, Nariño, Huila (este

último, del CORPES Centro - Oriente), porque: los capitales fortalecidas por la economía subterránea, incursionaron en la región en compra de activos y bienes raíces, lo que incrementó los precios y elevó el costo de los bienes en general; en segundo lugar, la crisis obligó al Departamento del Valle a acudir a otros departamentos en la búsqueda de alternativas económicas y laborales, desestabilizando precios por su baja oferta y desplazando mano de obra mejor calificada.

## **1.2 PROPUESTA DE RECOMPOSICIÓN REGIONAL**

Lo expuesto en este capítulo, ha conducido a formular propuestas de integración y desarrollo regional diferentes a las normadas por la Ley 78 de 1985, que obedezcan más a fenómenos y dinámicas económicas, sociales y culturales. Este es el caso de los departamentos directamente beneficiados por el Corredor de integración Vial Huila - Cauca - Pacífico; que de acuerdo con los estudios y talleres realizados entre 1995 y 1996 por la Universidad del Cauca (con los actores involucrados representantes del poder, el saber, la empresa y la comunidad), podrían conformar una región de carácter estratégico, para emprender en conjunto Planes,

Programas y Proyectos que conduzcan al desarrollo de toda la región y de cada uno de los departamentos que la conforman. Esos departamentos pertenecen a tres CORPES diferentes, así:

- Cauca, Nariño y Valle (CORPES de Occidente)
- Huila (CORPES Centro - Oriente)
- Caquetá y Putumayo (CORPES de la Amazonia)

## **1.3. FLUJOS COMERCIALES DE LA COMUNIDAD ANDINA**

Un estudio de 1998 sobre flujos comerciales de la Comunidad Andina estableció que, con excepción de Perú, los productos se comercializan por vía terrestre (56%) y marítima (37%). Colombia utiliza las carreteras en un 58% y el mar en el 32%, de los cuales las exportaciones de azúcar de la región Suroccidental tienen gran importancia. La dependencia del transporte terrestre de Venezuela es de un 82%. Esta situación ha llevado a reforzar la importancia de las vías para disminuir los tiempos de recorrido y mejorar las condiciones del transporte Flujos Comerciales Intercomunitarios por Vías de Transporte. para bajar el costo de los productos. Esta constituye desde hace varios años la principal estrategia del CORPES de Occidente, organismo de planificación regional del Pacífico colombiano, para impulsar el desarrollo de la región, en lo que se ha llamado "proyectos estructurantes del Occidente".

Colombia comercia con Venezuela a través de dos carreteras principales y con Ecuador, que es el caso específico de la región Suroccidental, por la carretera Panamericana y recientemente por la nueva vía Troncal del Magdalena (Puente de San Miguel); Entre los planes futuros está la conexión de la carretera Esmeraldas-Tumaco.

Como se desprende de lo anterior, el comercio de la Comunidad Andina a través del sur de Colombia se hace por la carretera Panamericana, lo que constituye una enorme debilidad. La dependencia del transporte por carretera es alta y se carece además de estudios que evalúen los sobrecostos que ello implica. Para los

productores, quienes no pueden recibir subsidios del Estado, como ocurría antes, es indispensable tanto la reducción de costos de transporte como la conservación de las mercancías, como una política de ayuda del Estado. En este sentido parece pertinente iniciar estudios para construir además, sistemas de transporte más económicos como el ferrocarril de trocha estándar y el marítimo.

## **2. MODELOS DE CRECIMIENTO ECONOMICO Y PLANIFICACION EN AMERICA LATINA**

### **2.1. MODELOS GENERALES**

Desde mediados del siglo XX adquirió importancia en los países desarrollados la búsqueda de explicaciones sobre la distribución espacial del desarrollo, cuyos antecedentes se remontan a Christaller, Losh y von Thunen. Posteriormente, al introducirse el análisis histórico, los modelos adquirieron carácter dinámico y cualitativo.

En cuadro 1 sintetiza los principales elementos de dos modelos de crecimiento muy conocidos: Hermansenn y Rostow.

Hermansenn considera que las causas del lento crecimiento económico de las regiones se relaciona con la oferta de factores de producción, la organización de la producción, la composición de la demanda y el funcionamiento del mercado, en forma simultánea y unificada; en un claro ejemplo de un análisis economicista.

Propone estimular un tipo de planeamiento que oriente la evolución espacial para lograr una secuencia de cambios que promuevan el crecimiento económico. “La mayoría de los países con problemas serios de desequilibrios espaciales en la estructura económica y en las tendencias de crecimiento deben modificar la organización espacial de la producción dentro del contexto de una política global de desarrollo a largo plazo.”Friedmann y Hermansenn consideran que el papel de la ciudad en el desarrollo es decisivo por ser el principal agente de integración espacial de los sistemas social, económico y cultural. Su capacidad de integración está relacionada con sus funciones de centro comercial, religioso, administrativo, político y su fuerza innovadora en los campos económico, social, cultural y de ordenamiento en el sistema jerárquico de lugares centrales del sistema.

**Cuadro 1**  
**MODELOS DE CRECIMIENTO ECONOMICO\***

AUTOR	ETAPAS	CARACTERISTICAS	CONDICIONANTES
Hermansenn	1. Preindustrial 2. Industrialización incipiente 3. Transición hacia el equilibrio interregional 4. Organización espacial eficiente	Ciudad primada única  Organización vertical jerárquica de los centros urbanos integración nacional, localización eficiente, máximo potencial de crecimiento y equilibrio interregional	Revolución agrícola
Rostow	1. Sociedad tradicional 2. Condiciones previas al despegue  3. Despegue  4. El camino hacia la madurez 5. Epoca del consumo en masa	Poca especialización Exportación de productos de industrias primarias Plantas de alimentos dispersas Plantas de fertilizantes y equipos mecánicos concentrados Revolución de industrias incipientes (textil y metalúrgica)  Industria liviana  Aumento de los servicios Especialización interna y externa	Transporte: localización de plantas por economías de escala

Los modelos comentados tienen varios factores en común: muestran el crecimiento en etapas, se refieren al crecimiento económico más que al desarrollo, no tienen en cuenta los actores del desarrollo, son de carácter industrializante, pero su análisis sobre el crecimiento económico de los países industrializados es de valor para este trabajo.

Sin entrar en detalles, estos modelos de desarrollo industrializante plantean que la industrialización es, por ella misma, sinónimo de desarrollo. Si bien se acepta que en los indicadores construidos por los teóricos de esa tendencia aparecen mejor librados los países industrializados, hoy se sabe que los factores de desarrollo sustentable y la felicidad de las personas no corresponden a ese patrón. En Colombia, por ejemplo, la población ha manifestado alto grado de felicidad a pesar de algunas carencias materiales.

\* Se analizan solamente los modelos de Hermansenn y Rostow a manera de ejemplos, aunque existen otras tendencias con diversos enfoques y características.

Los resultados de la aplicación del modelo neoliberal muestran algunos éxitos económicos, sobre todo en algunos países como Estados Unidos, pero en los países en desarrollo estos logros se han opacado por involución en lo social: desempleo, bajo ingreso, pobreza y sobretodo inequidad, desigualdades que están distribuidas necesariamente en un territorio, más local que nacional o universal, como pretende hacerlo creer el modelo neoliberal, y que son competencia de la Geografía. Hay que insistir en que el resultado de la aplicación del neoliberalismo es la crisis económica y por ende social de muchos países

(Colombia entre ellos), cuyas consecuencias se hacen evidentes en lo social, político y espacial.

Cualquiera que sea el proceso (o modelo) que se adopte en un país, tendrá que resolver algunos aspectos fundamentales de la sociedad, tales como la alimentación, la salud, la vivienda, la educación, la participación en el gobierno, el desarrollo espiritual, la recreación, el sentimiento de seguridad y protección. En Colombia su solución es competencia del Estado, como lo reconoce la Constitución Política de 1991, pero los alcances de la justicia y de la equidad tocan con la razón de ser de la sociedad misma.

## **2.2 ENFOQUES ACTUALES DE PLANIFICACION EN AMERICA LATINA**

En los años noventa y paralelo a los avances del pensamiento sobre la planificación del desarrollo a nivel regional, aparece la corriente que busca el desarrollo a partir de lo local, la cual va muy ligada a los postulados de la corriente regional participativa. Según el autor español Rafael Fuentes García, ante la crisis que vive el mundo actual las estrategias tradicionales de política económica, deben replantearse con mayor imaginación y con utilización más racional de los recursos disponibles, concentrando la atención en lo diferencial y endógeno de cada localidad, aprovechando y potenciando lo positivo y utilizable, coordinando los esfuerzos que se lleven a cabo.

Los sistemas de producción local tienen fundamentalmente las siguientes características:

Papel predominante de las entidades Locales; basados en los recursos endógenos; pequeñas y medianas empresas; formación y mano de obra local.

Siguiendo las transformaciones constitucionales que se han producido en la mayoría de países latinoamericanos, entre ellos Colombia (Reforma 1986, Constitución 1991), en las cuales se enfatiza el proceso de descentralización político - administrativa y se da un nuevo papel al nivel local (municipios) como impulsores del desarrollo socio - económico, las instituciones locales deben tener una política económica activa y específica, diferenciada pero complementaria de las políticas nacionales y regionales. La política económica local utiliza instrumentos específicos de política económica e introduce matices importantes en los objetivos clásicos, planteándole objetivos como la creación de riqueza y puestos de trabajo, aprovechando los recursos endógenos; las instituciones locales actúan como promotores de estos recursos detectando, coordinando, animando y apoyando su introducción en el mercado.

En Centroamérica se impulsa en la actualidad el Programa para la Promoción del Desarrollo Humano Sostenible a Nivel Local, adscrito al Consejo de Integración Social (CIS), cuyo objetivo es consolidar la paz, la democracia y el desarrollo económico y social, apoyando entre otros puntos el compromiso de erradicar la pobreza y la exclusión social, tal como se acordó en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague. Este modelo es aplicable en sociedades que hacen la transición de condiciones de guerra interna hacia la paz.

El Desarrollo Humano Sostenible se considera como "...el proceso de ampliar la gama de opciones de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, seguridad alimentaria, empleo e ingreso, y abarcando

el espectro total de las opciones humanas, desde un entorno físico en buenas condiciones, hasta libertades políticas y económicas."

7MORALES NIETO, Jairo. La política de desarrollo hacia el futuro. Ponencia presentada en el Encuentro Latinoamericano "La Investigación en Descentralización Territorial en América Latina y su impacto en la Gestión de los Gobiernos Locales." Santiago de Cali: Agosto 27 y 28 de 1998.

En la actualidad se pueden referir tres niveles para buscar el desarrollo integral de un país, a través de procesos de planificación: MACRO: campo de acción nacional; MESO: campo de acción regional o departamental; MICRO: campo de acción municipal o local. Los modelos de desarrollo, incluyendo el modelo de apertura económica, concentran la mayor parte de su esfuerzo en la búsqueda del crecimiento económico, y por ello mismo son excluyentes; en el capitalismo, no todas las regiones pueden prosperar a la vez, porque el desarrollo solo se produce en unas regiones privilegiadas que según sus exégetas, son el resultado de las fuerzas del mercado.

Lo que no está claramente planteado es que, solo unos pocos pueden estar en esa situación "ideal" de industrialización, pues si la mayoría de los países fueran industrializados, la sobreproducción haría que el modelo se derrumbara. En consecuencia, el modelo así planteado es un espejismo. Para que funcione es indispensable reformular sus fundamentos y fue en este punto en el que el socialismo se equivocó al limitarse a culpar a terceros (burguesía) de la situación de los pobres.

En una posición más amplia se sitúan los defensores del desarrollo humano, incluido el premio nobel Amartya Sen, cuya tesis central de la teoría del bienestar sostiene que el desarrollo ha sido visto solo desde la perspectiva económica; su trabajo demuestra que las hambrunas de la historia se presentaron sin que ocurriera una disminución de la producción de alimentos, y más bien fueron motivadas por la falta de condiciones para trabajar y generar ingresos; en su solución fueron fundamentales la libertad de movilización, la libertad política y de prensa. Por eso, propone que el grado de desarrollo se mida por el desarrollo humano, ponderando el ingreso con la capacidad de generarlo y disfrutarlo. Según él, las Desigualdades sociales pueden medirse mejor por las "competencias humanas y las libertades" que tienen en cuenta la educación, la salud y la seguridad social, pero también los derechos sobre la propiedad, los activos sociales y la libertad para decidir, cooperar y participar en política. Señala que el verdadero aporte del sudeste asiático es la bondad de un crecimiento compartido y de una política de soporte social.

Agenda Pública: el Nobel del desarrollo social. En Revista Dinero. Santafé de Bogotá: N° 72, octubre 30 de 1998.

Un aspecto central, característico de Colombia, Centro América y el resto del mundo subdesarrollado es el lento avance en la disminución de la pobreza y la exageradamente desigual distribución de la riqueza (Ghini 1998 para Colombia: 0.50) y de los beneficios de la sociedad. La riqueza viene concentrándose más en los países desarrollados, que de acuerdo con la manida expresión, son cada vez más ricos mientras los pobres son cada vez más pobres.

Al iniciar el presente decenio el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- propuso que "El centro de todo proceso de desarrollo debe ser



el ser humano" puesto que el crecimiento económico expresado por el PIB no significa mejor calidad de vida para todos los niveles de la sociedad.

La aplicación de la planificación en América Latina ha sido un fracaso porque los planes generalmente hechos en el papel, han logrado resolver poco los problemas y para decir la verdad, ni siquiera se han acercado a la solución de los problemas de la región.

La realidad parece demostrar que a mayores fracasos, mayor inversión de talento humano y de recursos para la planificación. La actual tendencia descentralizadora y la moda de los "planes de gobierno" y de los "planes de ordenamiento territorial" así lo prueban. Una evaluación de los costos comparada con los resultados demostraría la enorme cantidad de recursos que se han invertido para conseguir esos magros resultados, recursos que invertidos en otros campos hubieran conseguido mejores resultados.

El problema de la sociedad de fines del segundo milenio es la falta de consideración en los factores de equidad, de desarrollo del espíritu, de la participación democrática en los asuntos políticos y, especialmente, de la posibilidad de participar en los beneficios que la sociedad le ofrece a sus miembros (trabajo, educación permanente, salud, cultura y recreación, crédito, participación política, etc.).

9Véanse los resultados de la Cumbre de Copenhague, la Declaración Alternativa de Copenhague y CEPAL "Panorama Social de América Latina. 1997" Santiago de Chile, 1998.

Estos antecedentes demuestran la conveniencia teórico - práctica de estrategias para avanzar en procesos de planificación del desarrollo regional y local en Colombia, la Comunidad Andina y América Latina.

### **3. ELEMENTOS PARA UNA PROPUESTA DE DESARROLLO REGIONAL**

Los estudios de carácter prospectivo hechos en la Universidad del Cauca concluyeron en la necesidad de un desarrollo más equitativo de los departamentos que conforman la región, mediante las siguientes estrategias:

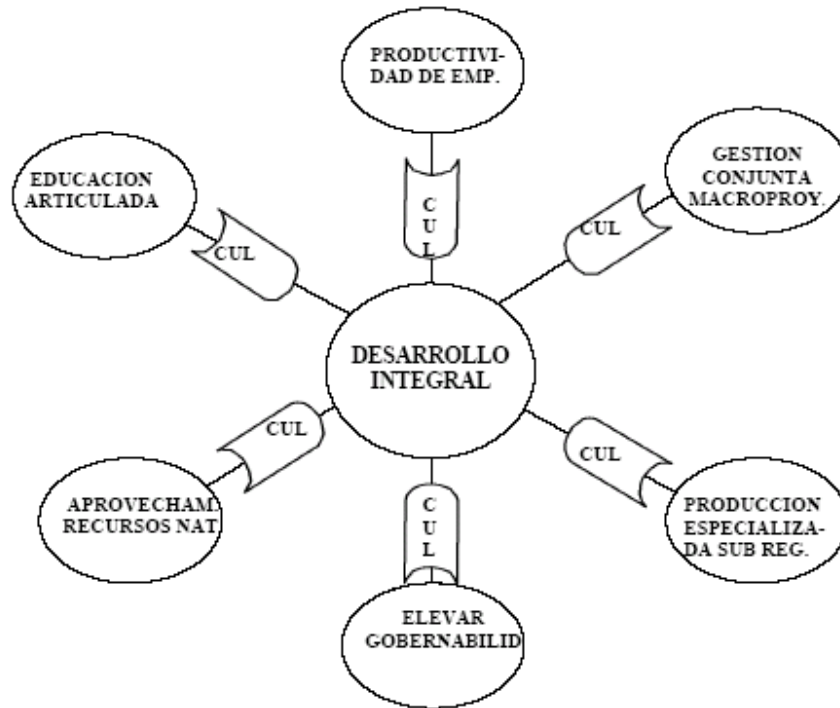
- Educación articulada al desarrollo regional
- Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para el desarrollo
- Elevar el nivel de gobernabilidad de la región
- Ordenamiento productivo tendiente a la especialización de las subregiones
- Gestión conjunta de macroproyectos regionales
- Elevar la productividad de las empresas regionales. La planeación así concebida deberá producir un desarrollo regional más equilibrado, para reducir los efectos negativos en las subregiones, sin pretender con ello que se eviten los desequilibrios regionales en los procesos del desarrollo.

Hasta ahora, las autoridades de planeación tanto del Suroccidente de Colombia como de los departamentos que la conforman no han tenido una visión de equilibrio regional. El proceso que se propone está en construcción, por dos razones:

- A pesar de algunas coincidencias afortunadas con algunos gremios, la consulta a los actores no logró involucrarlos a todos, especialmente a los empresarios del departamento del Valle del Cauca.

- Apenas se empiezan a poner en práctica algunas ideas de la propuesta y, por supuesto, es seguro que no todas serán acogidas.

**Figura 2.**  
**Estrategias de Desarrollo**



En la figura, el filtro sugiere mirar el desarrollo desde la cultura regional (y provincial) como producto de la historia, hacia las estrategias, lo que permite hacer diferentes interpretaciones sobre el papel que cada una debe desempeñar.

La estrategia regional debe ser liderada por la metrópoli (gobierno, empresarios y academia) con el concurso de los gremios y gobernantes de la periferia, tal como viene ocurriendo con la maquila en lo agroindustrial, impulsada por un grupo de empresarios de Valle, Cauca y Nariño.

Para la aplicación de las estrategias de desarrollo se proponen las siguientes ideas directrices, adecuadas a cada contexto departamental y local:

- La región constituye la puerta de entrada al Pacífico, la Amazonia, a la Comunidad Andina y posee las principales fuentes de agua de Colombia, lo que le brinda amplias perspectivas para el siglo XXI.
- El desarrollo de la región debe ser sustentable, a partir de un propósito común que aproveche las ventajas comparativas de sus subregiones para impulsar industrias promisorias como electrónica, telecomunicaciones, inteligencia artificial, fuentes alternativas de energía y bancos genéticos, entre otros.
- Desarrollar un sistema de transporte intermodal que incluya un sistema de puertos marítimos y fluviales, aeropuerto de carga al sur de Cali (centro o norte del

Cauca), las carreteras previstas, ferrocarril de trocha estándar que conecte a las subregiones y caminos de herradura.

- Impulsar y fortalecer la producción local y regional de productos tropicales con ventajas comparativas, para abastecer los mercados regional y nacional y avanzar con calidad y precios hacia los mercados internacionales de productos agroindustriales.

- La equidad en el esquema de una sociedad del bienestar, solidaria con sus miembros especialmente con los menos favorecidos, dirigida a través de políticas estatales, pero con el compromiso de los empresarios y de la sociedad. Esta contribución de los empresarios debe garantizar que su capital de trabajo no será tocado, para garantizar el desarrollo empresarial, pero los excedentes deberán contribuir a la sociedad del bienestar.

Las estrategias propuestas se caracterizan por incluir lo social en cada una de ellas, para no caer en el economicismo al enfatizar lo económico, sin lo cultural, lo social, lo ambiental, etc.

Esta visión hipotética debería impulsarse con capital multinacional, preferiblemente Andino, para superar las distorsiones que produce la violencia, la economía ilegal, la deficiencia de comunicaciones y de energía, y el crecimiento desequilibrado.

Como se sabe, los grupos indígenas tienen una cultura ecológica que utiliza los recursos naturales procurando su sustentabilidad; la mayoría de los grupos negros de la región carecen de la mentalidad acumulativa propia del mundo actual; algunos grupos de campesinos mestizos combinan el autoconsumo con la producción comercial, incluso sin insumos químicos, lo que los orienta hacia la producción orgánica.

Otros grupos blancos y mestizos están incorporados al mundo urbanoindustrial y de servicios. Para reducir la concentración que esto genera, se propone la agroindustria para impulsar una primera fase de procesamiento de los productos agropecuarios, pesqueros y silvícolas, con lo que se lograría: disminuir costos de transporte, garantizar mejor abastecimiento de materias primas, mayor integración regional, reducción de la contaminación y hacer más equitativo el bienestar.

Se considera fundamental la acción político-social para definir procesos globales de descentralización del estado y de las empresas, la gestión honesta de empresas públicas y privadas, la austeridad especialmente en los dirigentes, la equidad en la distribución del bienestar y el impulso a la ciencia y la tecnología como garante de la necesaria innovación y desarrollo tecnológico.

## **BIBLIOGRAFIA**

BOSIER, Sergio. La política nacional de desarrollo regional del gobierno de transición, apreciaciones y dudas. Documento 92/14. ILPES,

CEPAL. Santiago de Chile: Septiembre, 1992 -----. La construcción democrática de las regiones en Chile: una tarea colectiva.

ILPES, CEPAL. Santiago de Chile: 1990 -----. Palimpsesto de las regiones como espacios socialmente construidos. Documento ILPES, CEPAL. Santiago de Chile:

1989 -----. La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional : cuasi - estados y cuasi - empresas.. Documento ILPES, CEPAL. Santiago de Chile: 1992

-----. Acerca del desarrollo regional descentralizado en América Latina. Encuentro Latinoamericano "La investigación en descentralización territorial en América Latina y su impacto en la gestión de los gobiernos locales."Santiago de Cali: Agosto de 1998.

BUSTAMENTE, Sergio. La planificación del desarrollo regional en Colombia, experiencias y perspectivas. ILPES, CEPAL, Documento, CPRD- E/50, mimeo. CORPES, Pereira: Julio 1992.

CAMARA DE COMERCIO DE CALI Y FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL VALLE DEL CAUCA. El Valle del Cauca de cara al mundo. Informe Monitor "Situación competitiva de la región". Santiago de Cali: Cámara de Comercio de Cali, 1995.

CORAGGIO, José Luis. Las bases teóricas de la planificación regional en América Latina (un enfoque crítico). En: revista Demografía y Economía. Vol XIV, Nro 2. México: 1980. -----. Posibilidades de una planificación territorial para la transición en América Latina. En: Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación, Nos 153- 155. Caracas: Junio 1991. -----. Hacia una revisión de la teoría de los polos de desarrollo. En: Revista EURE Vol II Nro 4. Santiago de Chile: Marzo 1972.

CORPES DE OCCIDENTE. El Occidente colombiano: la región del futuro. Estrategia prospectiva. Pereira: 1998.

CHORLEY Richard J. y HAGGETT, Peter. La Geografía y los Modelos Socio-económicos. Madrid: Instituto de Estudios de Administración Local, 1971.

DANE. XVI CENSO NACIONAL DE POBLACION Y V DE VIVIENDA: 1993. Santafé de Bogotá: DANE, 1996.

DE MATTOS, Carlos. Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional. ILPES, CEPAL, Documento, CPRD- D/88, mimeo. -----. Los límites de lo posible en planificación territorial. En revista de la CEPAL. Nro 18. Santiago de Chile: Diciembre 1982.

DEL CASTILLO, Jaime. Lo local y lo internacioinal, la importancia de las redes de colaboración. ILPES, CEPAL. Dto. CPRD- D/121. Valencia: Junio 1992.

DE LA CRUZ, Rafael. La reforma del Estado: democracia y gobernabilidad. Curso LIDER, CORPES de Occidente, Mímeo, 1995.

FUENTES GARCIA, Rafael. Instrumentos para una política de desarrollo local en los municipios turísticos. En: Maestría en Gestión Pública del Turismo: sostenibilidad y competitividad. Universidad Internacional de Andalucía, España, 1998

GONZÁLEZ, Hernando. El concepto de región. Docuemto DNP; mimeo. Santafé de Bogotá: 1994

HANSEN, Niles M. Desarrollo desde arriba: el paradigma de desarrollo del centro hacia abajo. ILPES, CEPAL. Documento, CPRD- D/81, mimeo.

HERMANSEN, Thormod. La Organización Espacial y el Desarrollo Económico. El Alcance y la Tarea del Planeamiento Espacial. Tomado de KUKLINSKI, Antoni: Desagregación Regional de Políticas y Planes Nacionales. Buenos Aires: SIAP, 1977.

INSTITUTO GEOGRAFICO "Agustín Codazzi". Atlas Básico de Colombia. Bogotá: Editorial Andes, 1990.

----- Cauca: características geográficas. Santafé de Bogotá: Canal Ramírez Antares, 1993.

JIMENEZ, Margarita y SIDERI, Sandro. Historia del desarrollo regional en Colombia. CEREC- CIDER. Bogotá, 1985.

JOYAL, André. Comunidades de autónomos. Desarrollo local, regional y empleo. En: Propuesta del primer simposio Internacional sobre el empleo, organizado por el Grupo internacional de investigación sobre el empleo (GIIE). Montreal: Canadá, 1999.

LASERNA, Roberto. Movimientos sociales regionales: apuntes para la construcción de un campo empírico. ILPES, CEPAL. Mimeo, Madrid: 1986.

MARQUEZ, Nora. Agentes sociales, eslabonamiento productivos y diagnósticos regionales. ILPES, CEPAL. Mimeo. Buenos Aires: 1977.

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR DE COLOMBIA. Revista Comercio Exterior, Varios números.

MINISTERIO DEL TRANSPORTE COLOMBIA. Encuesta de Origen y Destino de Carga 1993. Santafé de Bogotá: enero de 1995.

MINISTERIO DEL TRANSPORTE. INSTITUTO NACIONAL DE VIAS. Tránsito Promedio Diario Semanal 1993. Santafé de Bogotá, 1995.

MORALES NIETO, Jairo, La política de desarrollo hacia el futuro: una propuesta de estrategias para sociedades en transición., el caso Nicaragua. PRODERE, Centro América. San Salvador: 1996.

NAVARRO, Zánder. Las unidades agrícolas familiares y Mercosur: El "otro" proceso de integración. La voz de los producción familiares en el debate del Mercosur. En: Desarrollo de Base. Revista de la Fundación Interamericana. Volumen 20, Nro 2, 1996 .

NERIRA ALVA, Eduardo. Las políticas de desarrollo regional en América Latina. En : ILPES (ed), Planificación regional y urbana en América Latina. Siglo XXI editores. México: 1972.

POLESE, Mario. Economía Urbana y Regional: introducción a la relación entre territorio y desarrollo. Libro Universitario Regional LUR. Costa Rica: 1998.

STOHR, Walter. Desarrollo desde abajo: el paradigma de desarrollo de abajo hacia arriba, y de la periferia hacia adentro. ILPES, CEPAL. Documento CPRD-D/80. Mimeo. Buenos Aires: 1977. ----- . ¿Se ha producido una variación de las condiciones externas y un cambio de paradigma en las estrategias de desarrollo regional? ILPES, CEPAL. Documento CPRD- D/114. Mimeo. 1983.

UNIVERSIDAD DEL CAUCA. CENTRO DE INVESTIGACIONES Y SERVICIOS. Estrategias y proyectos para el desarrollo del corredor Huila - Cauca - Pacífico. Informe de consultoría. Popayán: Universidad del Cauca, 1996.

URIBE ECHEVERRIA, Francisco. Desarrollo regional en los años noventa. Tendencias y perspectivas de Latinoamérica. En EURE Nro 47. Santiago de Chile: 1989.

VILLAREAL, Nelson. Políticas sociales y desafíos de la regionalización. Es posible integrar a los excluidos de la globalización?. Montevideo: 1998, Internet.

UNIVERSIDAD DEL CAUCA – COLOMBIA FACULTADES DE CIENCIAS

HUMANAS Y SOCIALES; CIENCIAS AGROPECUARIAS; CIENCIAS  
CONTABLES, ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS

**EL SUROCCIDENTE DE COLOMBIA EN LA COMUNIDAD ANDINA** Ponencia  
presentada por los profesores de la Universidad del Cauca, Hernán Nope Gómez,  
Henry Maya y Hernán Vicente Pabón Dorado, en el VII ENCUENTRO  
LATINOAMERICANO DE GEOGRAFOS, celebrado en la ciudad de San Juan de  
Puerto Rico entre el 22 y el 26 de Marzo de 1999. Popayán, Marzo de 1999