

# LA PROBLEMÁTICA DE LA TENENCIA DE LA TIERRA EN JURISDICCION DE PARQUES NACIONALES Y EN TIERRAS FISCALES DEL SUDOESTE DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN. O UN EJEMPLO DE DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCION DE LA TIERRA? <sup>1</sup>

María Nélica Martínez <sup>2</sup>

## PRESENTACIÓN DEL TEMA

La problemática de la tenencia de la tierra en el Sudoeste de Neuquén surgió como uno de los aspectos más relevantes, en el proyecto de investigación denominado "Aluminé y Los Lagos: Proceso de Organización Espacial. Provincia de Neuquén -Argentina-", el cual comenzó a desarrollarse a fines de 1997 y culminó en el 2000, en el marco de la Universidad Nacional del Comahue.

En la primera etapa del presente proyecto se redefinieron las categorías de análisis seleccionadas, en ocasión de la problemática elegida. Por lo tanto, en este trabajo el objetivo es aplicar directamente estas categorías a la realidad que estamos estudiando.

La indagación comenzó con la observación directa y la utilización de cartografía temática, proceso de conocimiento que nos condujo a una primera aproximación descriptiva del lugar. La confección de un *mapa de uso de la tierra* fue la base para detectar las *formas naturales* donde se asentaron las *formas artificiales* y posterior revalorización del área. Esta información se complementó con entrevistas a informantes calificados, y el resultado fue el descubrimiento y la jerarquización de distintas temáticas. Una de ellas es la que se desarrolla aquí.

En efecto, la obtención de títulos de tierras en algunas áreas de la provincia de Neuquén es una problemática actual, sin resolver. Esta se origina a principios de siglo cuando el Estado Nacional toma posesión de los territorios que no habían sido incorporados efectivamente hasta ese entonces al territorio argentino. En el caso de los llamados *ocupantes de tierras fiscales* y *Parques Nacionales*, generalmente pequeños crianceros de origen indígena y criollo, mantienen hasta hoy una lucha por la posesión efectiva de las tierras que habitan, sin lograr respuestas efectivas. Esto se complejiza aún más cuando sus predios están ubicados en jurisdicciones poco claras. Tanto las acciones y normas provenientes desde ambos niveles decisionales están permeadas por procesos originados fuera del lugar y que tienen que ver con los procesos que se generan en el mundo.

En la actualidad y en este sentido la valorización del paisaje para uso turístico conlleva a la planificación de loteos en los terrenos de estos antiguos ocupantes a los que no se les ha otorgado el título de propiedad. Por lo tanto profundizar en estas "indefiniciones" nos conducirá a descubrir cuáles son los procesos que definen hoy, otro valor de uso y de cambio del suelo en esta porción de territorio; cómo ésta práctica de segregación territorial, de una parte de la población, esconde un uso turístico para ciertos estratos sociales, bajo el eslogan de preservación de la naturaleza y cómo estos conflictos construyen gradualmente nuevas formas en el territorio.

### El predominio del paisaje "natural".

El concepto de paisaje comprende a todo aquello que nosotros vemos, o que nuestra visión alcanza [...] es el dominio de lo visible, que no sólo representa volúmenes, sino también movimientos que se materializan por las prácticas sociales.

El paisaje abraza distintas formas, aunque en *apariciencia* "formas inertes" y poco modificadas por el trabajo del hombre, en *esencia* ocultan el movimiento que la sociedad imprimió en cada trozo de tiempo en el lugar, acorde con los eventos históricos a escala local y global. Es decir que, cada momento deja espacializada una *forma-contenido*, con una *función* determinada por el proceso social que modifica este territorio, de acuerdo a las oportunidades del *lugar* en función del *mundo*. Estos conceptos evidencian los movimientos superficiales y de fondo de la sociedad. "Una realidad de funcionamiento unitario, un mosaico de relaciones, de formas, funciones y sentidos" <sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Este trabajo forma parte del Proyecto de Investigación denominado "Aluminé y Los Lagos: Proceso de Organización Espacial. Provincia de Neuquén -Argentina-", el cual finalizó en Septiembre de 2000, en el marco de la Secretaría de Investigación de la Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina.

<sup>2</sup> Docente e investigadora del Departamento de Geografía de la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina. E-mail: mnmartin@uncoma.edu.ar

<sup>3</sup> Santos, M: Metamorfosis do espaço habitado, Ed. Hucitec. Sao Pulo, 1988. pag. 61.

El paisaje en el que se desarrolla esta problemática se caracteriza por una singular belleza de típicas geofomas de la Cordillera de los Andes Septentrionales. Montañas con hielos eternos, cubiertas por bosques de coníferas, arroyos y ríos que transportan aguas cristalinas de deshielo, espejos lacustres de origen glaciario, conformaron antes y aún hoy, un escenario privilegiado. Escenario, transformado a partir de distintas funciones asignadas a través de las relaciones sociales que marcaron temporalidades diferentes. La baja densidad de población y el aspecto, "natural" tranquilo, aparente del lugar constituyen factores suficientes para una nueva valoración, que justamente le otorga trascendencia a estos "paisajes solos".

### **Las contradicciones en la tenencia de la tierra. Un intento de periodización.**

**Desde el Siglo XVI hasta principios de Siglo XX** el Area Cordillerana Sur Neuquina estaba articulada al territorio chileno. El movimiento poblacional de ese entonces no conocía fronteras y estructuraba la organización territorial en base a la sociedad indígena, que habitaba en estos lugares con la función de mantener el tránsito y engorde del ganado desde la Pampa Húmeda, hasta los pueblos chilenos.

El asentamiento de la población, aunque muy dispersa, se realizaba en las tierras que eran otorgadas a los ocupantes por la autoridad máxima de esa formación socio espacial indígena: el cacique.

**A partir de 1879 con la Campaña Militar** efectuada por Julio A. Roca, el Estado Nacional se apropia de este subespacio y dispone límites con Chile. Esta acción produce una ruptura en la organización preexistente. Sometió y acorraló a la población mapuche en pequeñas áreas dentro de este territorio, que pasó a denominarse Territorio Nacional.

No obstante en momentos de menor rigidez en el control fronterizo, se produjeron algunos asentamientos de población básicamente criolla provenientes del país trasandino, localizándose en el área, como arrendatarios del Estado. La ausencia de caminos hacía dificultosa la relación con los centros urbanos. Por tal razón desarrollaban la actividad de subsistencia cultivando trigo, -que molían allí para transformarlo en harina-; criando aves de corral, y elaborando "chicha", bebida producida en base a manzanos silvestres del lugar. Este incipiente proceso de apropiación de la tierra, les aseguraba el recurso natural para el autoabastecimiento<sup>4</sup>.

Avanzando en el tiempo, el Estado Nacional le otorga una nueva forma al territorio materializando acciones en el lugar por medio de la creación de Parques Nacionales (PN). Es así como se funda el Parque Nacional Nahuel Huapí (PNNH) en el año 1934 (Ley 12.103/34), quedando limitada un área con el fin de preservar el medio natural para las generaciones futuras. Esta organización espacial también promovió el turismo creando un incipiente sistema de infraestructura vial, para hacer efectiva la ocupación y así afianzar la soberanía, como también consolidar la frontera.

Pero dentro de esta nueva forma organizacional, cómo era la tenencia de la tierra de los pobladores que habitaban el lugar antes de ser normatizado bajo la organización de P N?

Cabe aclarar que las formas generadas a partir del Estado obedecían en ese entonces, al poder político y económico de la oligarquía porteña. A partir de esto y en el transcurrir del tiempo han quedado plasmadas en el territorio algunas formas, que todavía hoy se observan, asociadas directamente a estas elites que valorizaban el área desde el punto de vista paisajístico. La presencia de un club privado, el "Machete Country Club", dentro de P N, ubicado en uno de los lugares más bellos del Lago Nahuel Huapí, el prestigioso hotel Llao Llao en Bariloche, constituyen formas-contenido que evidencian lo señalado.

Dentro de este mismo proceso la distribución del suelo fue diferencial. Por un lado, PN otorgó "permisos precarios de ocupación y pastaje" a la población originaria, como así también concedió contratos de arrendamientos, que tienen vigencia hasta hoy. Por otro lado, tal como se observó en el mapa de uso del suelo actual, PN otorgó tierras con sus respectivos títulos de propiedad a algunos estancieros que comenzaron a desarrollar la actividad ganadera y forestal en un área restringida a ese tipo de uso. Esta situación diferencial ha generado en la actualidad demandas judiciales a PN por la indefinición de estos problemas. De aquí se desprenden varios interrogantes que tendrán que ser investigados con detenimiento.

---

<sup>4</sup> Cardone, M.; Fernández, S.; Laurín, A. y Martínez, M. N. : Proceso de organización espacial del Departamento Lacar. Prov. de Neuquén. Argentina, en Municipio y Desarrollo Local en la Región del Comahue, A. Massollo (comp.) Ed. EDUCO, U.N. del Comahue, Neuquén, Argentina, 1998.

A partir de los años '80 el Estado Provincial de Neuquén puso en marcha un plan de fomento a la vivienda rural en toda su jurisdicción y desarrolló un plan específico para el mejoramiento del hábitat en zonas rurales. Así es que en el área observada se pueden ver las casas con techo a dos aguas, junto a la antigua "ruca"<sup>5</sup>, al igual que los corrales de sus animales construidos con maderas del bosque. Estas formas permanecen como testigos de una cultura y tradición propias de los primeros habitantes del lugar. Son manifestaciones que coexisten en el territorio hoy, pero que han sido, materializadas en distintos tiempos.

En la actualidad las *formas-contenido* evidencian procesos de apropiación y valorización diferenciadas, en un movimiento que aparentemente tiende a profundizar aún más la brecha entre los antiguos habitantes del lugar y los que hoy se localizan motivados por razones muy diferentes que ya mencionaremos.

Desde los niveles de decisión estatal, las acciones tienden a debilitar la precaria situación de los antiguos pobladores, proceso que se generó, como ya se expresara, a partir de la década del '30. Por un lado PN no los considera pobladores y han perdido además, la categoría de ocupantes. Por otra parte, en los ejidos municipales, la provincia les quiere otorgar solamente entre 3 y 7 has., que deben pagar a valor fiscal. Pero al mismo tiempo, deben solicitar a PN permiso de pastaje para mantener a su exiguo ganado. Esta situación tan confusa generada a partir de la superposición de jurisdicciones territoriales produce inestabilidad al interior de estas comunidades, que comienza con el reclamo de la propiedad de la tierra y continúa con la imposibilidad de concretar alguna estrategia de vida o emprendimiento pequeño de tipo agrícola/ganadero, para poder subsistir. La imprecisa solución que se plantea desde la provincia no alcanza para organizar la sobrevivencia de estas familias.

Pero los procesos que se dan en el lugar no son fortuitos. Se originan en las relaciones económicas y de poder que se gestan en otras escalas a nivel local y global, que a su vez refuncionalizan a los lugares. Es por ello que se torna importante analizar también, los nuevos móviles que subyacen a partir de la problemática de la tenencia de la tierra en la actualidad. En relación a ello y dentro del proceso de globalización se puede advertir paralelamente un discurso ecologista, en donde el paisaje adquiere un nuevo significado para el desarrollo del turismo. La valoración subjetiva de la naturaleza y la preservación del medio ambiente como ideología predominante, constituyen el fundamento superficial que aparece en este debate.

Pero en el trasfondo de esta problemática, las acciones gubernamentales, aunque contradictorias, tienden a propiciar el loteo de estas tierras, ubicadas en jurisdicción nacional, como en el caso del lago Meliquina, cuyo valor de cambio será muy superior y totalmente opuesto al valor que tradicionalmente tenía como área protegida ó como valor de uso ganadero de subsistencia. Es decir que aquí entran en juego la mercantilización de grandes superficies, que divididas en pequeños lotes generarán una alta tasa de rentabilidad. Queda claro que la función del Estado no es "asegurar el bienestar general" –tal como lo expresa la Constitución Nacional-, sino aplicar la lógica del mercado

Al mismo tiempo teniendo presente las excepcionales características del paisaje y la baja densidad de población, como ya se señaló, este lugar ha pasado a ser muy codiciado por grandes empresarios nacionales e internacionales que desde mediados de la década del '90 están realizando importantes inversiones en estancias -para el goce personal de la "naturaleza"-, para emprendimientos productivos y turísticos. Esta zona cuenta con centros urbanos turísticos de nivel internacional, como San Carlos de Bariloche y San Martín de los Andes, y otros más pequeños caracterizados como "aldeas de montaña", - Villa La Angostura y Traful-, con infraestructura y servicios adecuados a estas demandas que se están generando.

Este nuevo proceso de valoración del paisaje no sólo se da en el SO de la provincia de Neuquén. En Patagonia, el total de tierras que han sido adquiridas por 5 compradores (entre ellos Ted Turner dueño de la cadena de información CNN, los hermanos Benetton, el magnate norteamericano George Soros y los actores norteamericanos Sylvester Stallone y Arnold Schwazenneger), alcanzan a 12.136,15 Km<sup>2</sup>. En Chile el empresario multinacional Tompkins compró 691.000 has. de bosques vírgenes, con el objeto de crear un parque ecológico que prácticamente corta este territorio desde la frontera con Argentina hasta la costa<sup>6</sup>.

Indudablemente el acceso a la información por medio de la tecnología posibilita a los grandes capitales multinacionales, obtener el conocimiento necesario de estas áreas para hacer sus negocios. Una de las razones que explica éste fenómeno es que el gobierno de Estados Unidos promueve la compra de grandes tierras y la construcción de obras en países en vías de desarrollo para permitir la reducción de impuestos, bajo el compromiso de "cuidar la naturaleza" y extender la frontera sin la necesidad de grandes créditos.

<sup>5</sup> *Ruca*, en idioma Mapuche significa casa.

<sup>6</sup> Diario Río Negro, 30/03/97.

Esta problemática nos conduce a visualizar claramente cómo las fuerzas globales verticalizan e imponen la funcionalidad a los lugares, produciendo así nuevas territorialidades, a través de la conjunción de fuerzas locales y globales que materializan eventos en el espacio.

El abordaje de este tema nos encamina a comprender cómo la Formación Socio Espacial a través de un modo de producción dominante modela un territorio, y se manifiesta por medio de la espacialización de objetos normatizados y articulados a través del tiempo.

## **PALABRAS FINALES**

En este trabajo se ha procurado analizar una determinada realidad territorial aplicando algunos conceptos propios de la disciplina Geográfica. La estructuración del mismo se inició a partir de lo que significa comprender hoy el *espacio geográfico*, a través de las acciones en relación dialéctica con las formas-contenido del paisaje.

El intento de periodización se hizo indispensable para estudiar el orden de llegada de los objetos a escala local en relación con la escala de Estado-Nación y mundo como totalidad<sup>7</sup>. De esta forma se intentó reconstruir el movimiento actual, que nos condujo a utilizar la categoría Formación Socio-Espacial como método, porque revela las contradicciones de la continuidad y la discontinuidad del proceso histórico-espacial.

Con esta forma de abordaje se cree haber realizado un modesto aporte. Pero se es consciente de que el análisis puede hacerse aún mucho más profundo, porque se considera que esta nueva propuesta para hacer Geografía, permite articular distintos conceptos y niveles de categorías para comprender el presente como una totalidad.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- CARDONE, M., Fernandez, S., Laurín, A. y Martínez, M.N.: Proceso de organización espacial del Departamento Lacar. Prov. De Neuquén. Argentina, en Municipio y Desarrollo Local en la Región del COMAHUE, A. Massollo (comp.) Ed. EDUCO, U.N. del Comahue, Neuquén, Argentina. 1998
- HARVEY, David: Urbanismo y Desigualdad Social, Siglo XXI, Madrid, 1985.
- SANTOS, Milton: Espaco & Método, Ed. Nobel, Sao Paulo, 1985.
- Metamorfoses do espaco habitado, Ed. Hucitec. Sao Pulo, 1988.
  - A Natureza do Espaco, tecnica e tempo, razao e emocao, Ed. Hucitec, S.Paulo, 1996.
  - De la totalidad al lugar, trad. Ma. Laura Silveira, Ed. Oikos Tau, Barcelona, 1996.
- SOUZA, María Adelia A. de: O lugar de todo o Mundo. A Geografia da solidariedade, conferencia elaborada en ocasión del I Encontro Intenacional de Geografia da Bahia, San Salvador, Brasil, 1997.
- Cidade: Lugar e Geografia da Existencia, conferencia elaborada para o 5° Simposio Nacional de Geografia Urbana, em Salvador da Bahía, Brasil, Outubro de 1997.

---

<sup>7</sup> Santos, M.: A Natureza do Espaco, tecnica e tempo, razao e emocao, Ed. Hucitec, S.Paulo, 1996.