

TEMUCO Y EL DESARROLLO SUSTENTABLE DE CIUDADES INTERMEDIAS EN CHILE

Ximena Toledo
Hugo Romero
Alàn Garín

INTRODUCCION

Las ciudades chilenas muestran claros indicios de deterioro ambiental. Así lo han concluido, a través de diversos estudios la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) y las universidades que han trabajado los aspectos urbanos, fundamentalmente de las grandes metrópolis y algunas ciudades intermedias.

La mayoría de estos temas dicen relación con graves problemas asociados a la contaminación del aire, agua, suelos, acústica, pérdidas de las cubiertas vegetales, carencia de áreas verdes urbanas, profunda segregación social de sus habitantes, falta de seguridad ciudadana, ocupación de tierras agrícolas con fines distintos, congestión vehicular, grandes distancias entre el trabajo y el hogar, pérdida de referentes históricos, identidad y pertinencia territorial y un proceso de expansión física de las ciudades y de sus parques automotrices, que generan crecientes deseconomías y tornan insolubles y muy complejos los diversos problemas.

Las áreas metropolitanas, como Santiago y Concepción, han debido ser declaradas "ambientalmente saturadas" debido a que sus medios naturales ya no son capaces de reciclar o disipar las enormes cantidades de desechos domésticos, vehiculares e industriales que emiten a la atmósfera y que contaminan también el suelo y los cuerpos de agua. Esta situación ha llevado a la necesidad de formular planes de descontaminación, de acuerdo a la legislación ambiental vigente en Chile, los que han sido, a su vez, objeto de fuertes críticas y escepticismo respecto a su éxito, debido a que en ellos no se han examinado las dimensiones ambientales urbano-regionales ni socioeconómicas, como tampoco han propuesto medidas de relocalización o descentralización geográfica de las fuentes y procesos contaminantes, ni han atacado sus causas más generales, de naturaleza económica, social y cultural.

La atención ahora se fija en el desarrollo y crecimiento de las ciudades intermedias (de 50.000 a 500.000 habitantes), por cuanto se estima que éstas debieran evolucionar de una manera ambientalmente más sustentable, no replicando los errores de las metrópolis, sino aprendiendo de ellos. Los patrones espaciales de los problemas ambientales tienden a repetirse en estas ciudades más pequeñas, aunque su envergadura sea proporcional a sus tamaños.

En Chile aún no se realizan estudios relativos a evaluar los medio ambientes de estas ciudades. Tampoco parecen haber proposiciones específicas respecto de la forma, tamaño y funciones que ellas deben alcanzar o respecto a los parámetros e indicadores que debieran acompañar su evolución y desempeño.

En el caso de Chile (Rodríguez y Villa, 1998; Romero et al., 1999), la evolución demográfica, económica y ambiental de las ciudades intermedias es variable y heterogénea. Entre las ciudades de más alto crecimiento poblacional (superior al 3% anual como promedio en el período 1950-1992) se encuentran Arica, Iquique, Antofagasta, Copiapó, Coquimbo-La Serena, Rancagua, Los Angeles, Temuco y Puerto Montt. Se trata de ciudades que han recibido el impacto de las inversiones nacionales y extranjeras destinadas a explotar intensamente los recursos naturales de sus hinterlands regionales (Iquique, Antofagasta, Copiapó, Rancagua, Los Angeles), o que han recibido mayores aportes financieros públicos y privados debido a su rol de capitales regionales o por acciones inducidas por el Estado (Arica, La Serena, Temuco y Puerto Montt). Desde el punto de vista ambiental, todas ellas presentan indicadores negativos, asociados a sus tasas de crecimiento acelerado, en especial respecto a la contaminación de las aguas y de la atmósfera, aunque en diferentes grados y combinaciones. Por otro lado, están alcanzando altas tasas de ocupación de suelos y una fuerte segregación social.

Entre las ciudades de crecimiento medio (2-2,9%) se hallan Calama, Ovalle, San Antonio, Talca, Curicó, Linares, Chillán, Coronel, Valdivia, Osorno y Punta Arenas. Estas son ciudades relacionadas con actividades mineras, agrícolas o servicios, más tradicionales y en muchos casos, en crisis de adaptación a la economía global. No obstante, sus problemas ambientales continúan siendo relevantes, en especial, la contaminación de las aguas y sus tasas de segregación social e insuficiencia de sus estructuras urbanas, preocupantes.

La inserción de Chile a la economía global ha impactado directamente a las ciudades intermedias, a través de la localización de comercios, industrias y servicios (supermercados, banca y finanzas, telecomunicaciones; Romero y Toledo, 1998 y 1999), asociados a redes empresariales de alcance supranacional. Dichas redes intentan ampliar sus mercados, sirviendo como proveedores de insumos de

bienes y servicios para atender las necesidades generadas por las inversiones directas de capital, destinados a la explotación de recursos naturales y las necesidades masivas de las crecientes aglomeraciones urbanas. La generación de actividades económicas de consumo y comando, así como el desarrollo de una capacidad de competitividad, han pasado a ser elementos claves para asegurar el desarrollo sostenido del producto urbano (Romero y Toledo, 1999).

Los efectos de la aplicación del modelo neoliberal al espacio nacional son muy evidentes, especialmente en las dimensiones ambientales sociales y construídas. El crecimiento económico ha significado un incremento en la segregación social del espacio urbano, debido a la generación de fuertes y crecientes diferencias en el ingreso de los estratos más ricos (relacionados con las actividades exportadoras y los sectores más modernos y dinámicos de la economía) respecto a los sectores más pobres de la sociedad, excluidos, en general, de los beneficios económicos de la globalización y del desarrollo. Estos últimos han sido relegados espacialmente a las tierras marginales, de menor valor del suelo, debido a que corresponden, por lo general, a las áreas vulnerables a riesgos naturales o que concentran las peores condiciones ambientales, fundamentalmente, en términos de contaminación.

A estos procesos se suma el desarrollo de nuevas pautas de urbanización, o de sub- y ex -urbanización, que tienden a localizar a la población, industrias y proveedores de servicios, en áreas de menor densidad, a lo largo de las vías de comunicación, aumentando con ello, crecientemente la separación física y social entre las diversas zonas de usos exclusivos de los suelos, con lo que la propia organización de la ciudad y los agentes inmobiliarios contribuyen a la segregación social (Sabatini, 1998; Romero y Toledo, 1998), y con ello, el aumento sostenido de los efectos ambientales adversos, tales como congestión, contaminación atmosférica, etc.

FORMULACION DEL PROBLEMA Y OBJETIVOS DEL TRABAJO.

La ciudad de Temuco, al igual que la mayoría de las ciudades capitales regionales del país ha sido fuertemente impactada por la puesta en práctica del modelo económico neoliberal, cuya dinámica espacial se ha manifestado a través de cambios territoriales, entre los cuales destacan: cambios de uso del suelo, intensificación de la segregación socio-espacial, aumento de las economías de aglomeración, incremento del sector terciario, incentivo del consumo, fuerte concentración de la población regional en la ciudad principal, congestión vehicular y todo tipo de contaminación.

La ciudad de Temuco, ha experimentado un significativo cambio en su estructura urbana, producto de un acelerado y continuo proceso de crecimiento poblacional, el que se acentuó a partir de la década del sesenta, momento en el cual comenzó a constituirse en un polo de atracción para los diferentes habitantes de las ciudades del sur del país y de la misma región.

El principal objetivo de este trabajo es, por lo tanto, explicar uno de los efectos territoriales de la inserción de Temuco en el esquema globalizador, esto es la segregación socioespacial de esta comuna, fenómeno que es la resultante de varios procesos que se manifiestan e interactúan en este espacio urbano, como lo son las funciones de esta ciudad capital en el contexto de la Novena Región de La Araucanía, la crisis económica regional, el éxito económico de un grupo minoritario de la población que recibe los beneficios de actividades exportadoras como por ejemplo la forestal, o de actividades comerciales y de servicios, en general; los altos índices de desempleo, los conflictos y reivindicaciones mapuches, altas tasas de pobreza y marginalidad, problemas de hacinamiento, carencia de infraestructura, provisión escasa de algunos servicios básicos, baja calidad de algunos sectores de vivienda, altos índices de contaminación del aire, agua y suelos.

RESULTADOS

El medio ambiente natural de la Ciudad de Temuco

La ciudad de Temuco, capital de la IX Región de La Araucanía, se encuentra localizada en la Depresión Intermedia, a 38° 46' Lat. S. y 72°38' Long. W., con una superficie de 857,7 km². Morfológicamente, la ciudad se puede dividir en 3 áreas:

- La de mayor altura: con un promedio de 110 m (s.n.m.), que comprende el sector poniente de la ciudad: Pedro de Valdivia - Población Lanín.
- De altura media: comprende propiamente tal la planicie o Valle Central, con una altura promedio de 100 m (s.n.m.). En este sector se encuentran el Poniente, la parte Central y Pueblo Nuevo.
- De menor altura: correspondiente a la terraza inferior del Río Cautín, con una altura promedio de 90 m (s.n.m.), donde se ubican los sectores Amanecer, Sta. Rosa, Los Boldos, Villas Los Ríos y Langdon, todos sectores ribereños del río Cautín.

La ciudad se encuentra situada a los pies de dos cerros, por el norte el Cerro Ñielol, que presenta 338 metros de altura máxima, y por el este, el Cerro Conunhueno, con 350 metros.

La ciudad de Temuco se encuentra asentada sobre terrazas fluviales labradas sobre el cono aluvial del río Cautín, siendo éste el río central que lo atraviesa, presentando un caudal promedio de 152 m³/seg.. Sus cursos de primer orden se desprenden de las faldas orientales del volcán Lonquimay a 1.700-1.800 m. de altura. Algunos de sus afluentes andinos, sin embargo, nacen más al interior (Sierra Nevada) al norte, en el volcán Tolhuaca, y al sur, en el volcán Llaima, por lo que recibe las aguas de fusión de las nieves de los relieves andinos. El río tiene en su curso medio una zigzagueante dirección al W hasta Lautaro. Desde esta ciudad hasta Temuco corre hacia el Sur pasando por entre los cerros Ñielol y Conunhueno, para luego entrar, hacia el W, al valle intermontano costero. Los aportes sedimentarios glaciovolcánicos provienen de las altas cumbres volcánicas, trasladados por la gran cantidad de afluentes del río Cautín. El sincronismo de los fenómenos de glaciación y volcanismo o el volcanismo postglacial fueron los causantes de fenómenos laháricos sobre el cual el sistema hidrográfico depositó gruesas capas de material aluvial, de variada granulometría, en las que el río encajó sus terrazas fluvioglaciales. El volcanismo andino aportó cenizas y un manto cinerítico que formó los suelos Trumaos frágiles y livianos (IGM, 1986)

El clima de la ciudad de Temuco es el característico de la región mediterránea chilena de depresión intermedia, clima subtropical en transición a una zona templada húmeda de costa occidental. A través del año se alternan las influencias anticiclónicas y ciclónicas, con un período seco estival corto.

Su temperatura media anual es de 12°C, con máximas medias en el mes más cálido de 23,5°C y mínimas medias en el mes más frío de 3,9°C (Cirén-Corfo, 1992, en Capelli et. Al., 1997). El período libre de heladas disminuye desde la costa hacia la cordillera, estimándose que en la comuna de Temuco se pueden encontrar entre 125 y 185 días de heladas (Antonioletti, 1970).

El promedio anual de lluvias en el período 1931-1960 fue de 1.308 mm. pero en el lapso 1961-1990 descendió a 1157 mm (Dirección Meteorológica de Chile, 1991). Los meses más lluviosos son mayo y junio (alrededor de 200 mm.mensuales) y el mes más seco es febrero con unos 40 mm (Capelli et. al., 1997).

La ciudad presenta un comportamiento térmico diferente a lo largo del día. Durante la noche genera una isla de calor que responde en líneas generales al modelo ideal de calentamiento urbano. La intensidad de la isla calórica, en la estación de invierno, es de 2,3°C y 3,8°C durante el día y la noche, respectivamente.

La unidad natural en que está emplazada Temuco, posee condiciones de semicontinentalidad provocadas por el muro montañoso costero que hace propicias las condiciones para que las diferencias bariométricas generen vientos que suelen alcanzar gran potencia (Verdugo, 1997). A los vientos originados por el sistema de presiones se suman aquellos provocados por las diferencias térmicas entre el océano y el continente y entre los de montaña y valle y los que acompañan a las diversas perturbaciones que interactúan en el territorio.

Se estima 18% como promedio los días sin viento, lo que debiera traer como consecuencia, una difícil dispersión de contaminantes atmosféricos.

MEDIO AMBIENTE HUMANO

ETAPAS DE CRECIMIENTO URBANO

La ciudad de Temuco se fundó en 1881 como consecuencia de una acción militar, cuyo objetivo era pacificar toda la zona de la Araucanía e integrar los territorios ubicados al sur del río Cautín, al dominio chileno. A partir de este proceso histórico-militar, es posible identificar algunos patrones de crecimiento de la ciudad (Fig.1) que se caracterizan por determinados procesos socioespaciales y que han ido configurando la actual estructura territorial (Figura 1).

Etapa Fundacional: 1881-1890

En esta etapa, la estructura corresponde a un campamento militar, donde la planta urbana tuvo su origen en la fortificación de 100 metros por cada lado (Navarrete, 1957). Fuera del fuerte, comenzó a desarrollarse un caserío formado por los primeros comerciantes, las familias de los militares y por algunos artesanos. Los talleres artesanales circundaron en un comienzo la Plaza del Cuartel, trasladándose posteriormente hacia las calles limítrofes del pueblo, donde estaban las industrias, de preferencia aserraderos de maderas y molinos. Posteriormente, el comercio se extendió y aumentó con grandes y nuevas casas comerciales que pertenecían a los colonos alemanes y franceses establecidos en el pueblo. Temuco, ya para el año 1887, comenzaba a presentar características de una pequeña urbe de gran dinamismo.

La importante cantidad de población que estaba llegando a la ciudad (3445 habitantes de acuerdo al censo del año 1885), permitió que Temuco fuera designado como capital provincial. Con esta designación, se puede decir que la ciudad comenzó su etapa de vida civil, ya que además, se tuvo que crear el gobierno comunal. Surgieron los primeros edificios que albergaron los servicios públicos, construyéndose la Intendencia, cárcel y la escuela.

Ese mismo año tuvo gran importancia para el futuro desarrollo de las actividades administrativas y para el desarrollo urbano de Temuco, ya que llegó a la ciudad una comisión topográfica a fin de crear el primer trazado para sus calles.

Etapas de integración :1891-1901

En esta segunda etapa, la llegada del ferrocarril se constituyó en un hito importante para el desarrollo de la ciudad, por ser el generador de un nuevo barrio comercial en las cercanías de la estación. Se desarrolló un comercio menor de pequeñas ferias con productos regionales y artesanías. Este sector, posteriormente se prolongó hacia el poniente, hasta empalmar con el núcleo comercial del centro.

En este período, el ferrocarril pasó a constituirse en el principal medio de transporte nacional y de conectividad de la capital, Santiago, con todas las ciudades del norte y sur del país.

En forma paralela, el proceso de crecimiento de la ciudad de Temuco, llevó a la instalación de infraestructura de servicios con la construcción de nuevos edificios públicos, como la Oficina de Tierras y Colonización, el Cuerpo de Bomberos, el Servicio de Policía, la Casa de Socorros, con carácter de hospital.

Debido al acelerado y desordenado crecimiento que experimentó la ciudad, durante este período, se tuvo que modificar el antiguo trazado, a objeto de imprimirle una fisonomía definitiva. En 1892 se establecen los nuevos límites de ella, lo que podría interpretarse como el primer Plano Regulador de la ciudad (Navarrete, 1957)

En esta etapa, las viviendas y edificios más modestos se localizaron en las periferias del sector central, donde se ubicaba la población de mayores recursos.

Etapa de consolidación de la ciudad: 1902-1930.

Desde 1900, la planta urbana empezó a proyectarse a través de la zona definida por el plano regulador del año 1892. La ciudad fué dotada de mayores servicios como agua potable, alumbrado público, pavimentación y el primer servicio de locomoción colectiva.

Entre los años 1915-1920, se incorporan nuevos sectores a la ciudad, a través de la parcelación del sector poniente, cuyos terrenos fueron otorgados a colonos alemanes, constituyéndose así el espacio actualmente conocido como Avenida Alemania. El otro sector incorporado fué el nororiente, correspondiente a Santa Rosa, donde se ubicaron los migrantes rurales.

En este período, la relación de Temuco con el resto del país se hizo más estrecha debido a la extensión de la red vial y ferroviaria: La red vial se extendió hacia otros puntos de la provincia y el ferrocarril terminó por unir a Temuco con las ciudades más importantes del norte y sur del país. Además, permitió la unión con su hinterland a través de la construcción de ramales a Cunco y Villarrica.

La ciudad empezó a incorporar otros servicios, más modernos, como el telefónico. El proceso de crecimiento urbano lleva a crear en la comuna la Dirección de Vialidad, nuevos e importantes colegios, una escuela industrial y de práctica agrícola y el Diario Austral.

El desarrollo económico de esta etapa, se sustentaba fundamentalmente en el comercio y en la construcción de viviendas, oficinas públicas e industrias. El comercio creció hacia el oriente de la plaza principal y siguió coexistiendo en las calles centrales junto a los colegios y oficinas públicas. El comercio menor, a su vez, se extendió por todas las calles secundarias y barrios en formación.

En 1925 se incorpora al radio urbano el sector Estadio Regional y hacia el nororiente, el sector Pueblo Nuevo, como también todo el sector situado al oriente de la línea férrea, con los barrios Santa Rosa y Santa Elena..

Para el Censo de 1930, Temuco tenía 35.748 habitantes.

Etapa de consolidación como ciudad interregional: 1931-1960

Al iniciarse este período, la ciudad emergía como un gran polo comercial, ferroviario y caminero de las zonas circundantes. Este dinamismo se reflejó en un aumento importante de la población y de los establecimientos comerciales, oficinas públicas, instituciones bancarias y pequeñas industrias.

El plano regulador de 1892, no fué capaz de contener el acelerado crecimiento de la ciudad. Este crecimiento originó la formación de nuevos barrios, los que a través de las características de su estructura y servicios, dieron origen incipiente a un rasgo geográfico característico, que con el transcurso del tiempo se va a transformar en un patrón de la ciudad, la segregación socioespacial. De esta manera, los barrios obreros se localizaron entre la línea férrea y el río Cautín y algunas poblaciones también de escasos ingresos, hacia el sector de Pueblo Nuevo. Los barrios de elite, por su parte, crecieron hacia el sector de la Avda. Alemania, a través de la parcelación de quintas y terrenos de los colonos.

En la década de los cincuenta debido a la falta de viviendas y recursos para obtenerlas, los habitantes empiezan a ocupar predios sub-urbanos con la instalación de viviendas de material ligero, las cuales siguieron la tendencia de poblamiento de los sectores más pobres, en las áreas ribereñas. La característica fundamental de estos barrios, es que no contaban con alcantarillado, luz eléctrica, agua potable y pavimentación.

LA POBLACIÓN DE TEMUCO, DE ACUERDO AL CENSO DE 1960, ERA DE 72.132 HABITANTES

Etapas de expansión urbana :1961-1990.

Este período se caracteriza por la gran expansión espacial de la ciudad debido al alto crecimiento de su población. Entre 1970 y 1982 creció en más de 50.000 personas, alcanzando este último año los 190.000 habitantes. Las políticas de vivienda que impone el Estado y las tomas de terrenos, generan una desarticulada y desordenada expansión de la ciudad, situación que se mantiene hasta el año 1973.

A partir de esta fecha, se detienen las tomas y se congela la expansión urbana, pero a partir del año 1979, en el contexto del modelo de desarrollo neoliberal, se liberaliza el mercado de suelo, el cual ya no es considerado un bien escaso, por lo que el tamaño de la ciudad queda sujeto a las condiciones del mercado. Esta situación genera un mercado de la tierra y de la vivienda muy activo y a la vez, un cambio acelerado de los patrones del uso del suelo agrícola y forestal, ya que se consumen grandes extensiones de suelo agrícola, de excelente calidad en áreas de sectores residenciales para población de clases media a alta. Cabe hacer notar, que parte de estos nuevos barrios van a surgir en tierras que históricamente fueron de propiedad del pueblo mapuche.

La etapa actual de crisis : 1998- Insustentabilidad de Temuco.

Se ha considerado esta etapa como de "crisis", debido fundamentalmente a los serios problemas socioeconómicos y ambientales que se han derivado del acelerado proceso de crecimiento de la ciudad de Temuco.

El volumen de la población de Temuco, incluyendo la capital comunal de Padre las Casas alcanzaba en 1992 a los 210.000 habitantes (INE, 1993). El análisis de los censos de población, comparando el de 1952 con el de 1992, revela que la población urbana regional se elevó de 35% a 61,3%. Este hecho es muy significativo puesto que la IX Región era un espacio tradicionalmente rural. De esta manera, Temuco pasó de ocupar 200 has. con 16.000 habitantes en 1901, -lo que correspondía al 7% de la población regional-, a más de 3.300 has. y 210.000 habitantes - 27% de la población regional-, en 1992 (INE, 1993).

El extraordinario crecimiento de Temuco se manifestó a comienzos de la década de los noventa, cuando para muchos era considerada como una de las ciudades "con mayor ritmo de crecimiento en Latinoamérica; protagonista de un notable auge económico, urbano y demográfico; que ofrecía las ventajas del desarrollo unidas a una calidad de vida difícil de encontrar hoy; que le restaba protagonismo a la zona central y que era la capital del Sur de Chile" (Jalil Figueroa, 1999).

"Temuco era la ciudad elegida. Llegaban en masa hoteles, supermercados, tiendas comerciales, clínicas, farmacias, restaurantes, pubs, universidades, bancos y jóvenes profesionales, atraídos por la urbe de la que todos hablaban." (Ibid, op.cit, 1999)"Las crónicas de la época saturaban de elogios a la capital de la novena región, describían su vertiginoso crecimiento y calificaban su boom inmobiliario como el más sorprendente del país". "Se levantaron alrededor de 70 edificios, la expansión urbana sobrepasó los límites de la ciudad y los precios de algunos terrenos se quintuplicaron. Surgieron barrios acomodados y condominios de lujo..." (Ibid,op.cit)

Este extraordinario crecimiento urbano se manifiesta también la construcción de poblaciones pertenecientes a todos los estratos sociales. Con posterioridad a 1992 este proceso se aceleró, como lo demuestra la construcción de doce poblaciones catalogadas como pobres, con un total de 3.363 sitios (Unidad Vecinal 39), diez Poblaciones pobres construidas con subsidio del Estado, llamadas Viviendas Sociales (Unidad Vecinal 11), con un total de 2.146 sitios y dos poblaciones aún más pobres, de autoconstrucción, con un total de 504 sitios (Unidad Vecinal 17)

Las poblaciones de medianos ingresos que se construyeron en esta etapa fuesen seis, con un total de 1.376 sitios, localizadas en la Unidad Vecinal 14

Para la población de altos ingresos se han construido cuatro áreas, verdaderos "guettos", caracterizados como condominios cerrados, con portero electrónico, guardias, casetas con porteros, hermosas casas de material sólido, de más de 150 m..., en un total de 1.217 sitios, situados en la Unidad Vecinal 58.

"Pero hoy, sobre Temuco cae una espesa lluvia de incertidumbres. Está lejos de lo que prometía ser y las proyecciones de crecimiento del producto interno bruto (PIB) para este año en la región están entre las cuatro peores del país. La caída del PIB en la Araucanía, motivada por el mal momento que atraviesan la agricultura, el comercio y la construcción en esa zona- llegará en 1999 al 0.5 por ciento". Se estima que la construcción alcanzará cifras negativas del 6% en 1999.

Entre las razones que se mencionan para explicar el cambio en las expectativas de crecimiento de la ciudad, aparecen la irrealidad o espejismo de las mismas, en la medida que la región se ha mantenido, tal como se señaló anteriormente, como una de las más pobres del país (la pobreza alcanza a un 36,5% de la población en las áreas rurales, según la Encuesta CASEN de 1998), con los peores índices de desarrollo humano y el ingreso por habitantes más bajo del país, que en 1998 ascendía a 1.649 dólares, mientras que el promedio nacional bordeaba los 5.000 dólares. A ello hay que agregar la crisis agrícola producida por la competencia internacional, en especial en los rubros cereales, papas y leche, y la problemática indígena, que ha afectado las inversiones forestales. " Según cifras de la Corporación Chilena de la Madera, en la región se han dejado de plantar 2.500 hectáreas y las plantaciones se redujeron en un 20%, mientras que los costos de los seguros aumentaron en 40%" (Ibid, op.cit,1999)

PROCESO DE INMIGRACION A TEMUCO.

La inmigración ha sido un factor importante en el crecimiento de la ciudad de Temuco. La población que mayoritariamente ha llegado es de la misma Novena Región, puesto que las cifras del Censo de 1992, muestran que el 41,6% se desplazó dentro del espacio regional. El 16,2% provino de la Décima Región de Los Lagos y el 10,7% llegó desde la Octava Región. La Región Metropolitana aporta con el 20,6% de la población total llegada a la comuna.

Respecto a los sectores de la ciudad que reciben mayormente a los inmigrantes, corresponden a los distritos de Amanecer, Avenida Alemania, Centro, Estadio, Pueblo Nuevo, Sta. Elena y Sta. Rosa, (Fig. N° 2).

Como quedará demostrado más adelante, éstos son los distritos más pobres de la ciudad, a los cuales ha llegado mayoritariamente la población mapuche que migra desde el campo debido fundamentalmente a la crisis de su agricultura de subsistencia, falta de capital y tecnología y por una extrema división de la tierra comunitaria. El hecho de que entre los distritos de mayor recepción de inmigrantes se encuentre el de Avenida Alemania, de población de altos ingresos, se debe a la presencia de población preferentemente femenina cuyo rol es desempeñarse como asesoras del hogar.

CRECIMIENTO ECONOMICO VERSUS POBREZA Y MARGINALIDAD.

La selectividad territorial de las inversiones extranjeras y nacionales ha dejado fuera del proceso de crecimiento económico a la IX Región. Aún más, las actuales tendencias económicas permiten formular proyecciones a futuro que indican que se van a acentuar las diferencias entre las Macro Regiones Norte y Central de Chile respecto a la del Sur. Esta condición parece confirmarse puesto que las Regiones IX y XII realizarán mínimos aportes al producto nacional, en los próximos años, como consecuencia de sus bajas tasas de inversión, de sólo el 2% del total nacional (Romero y Toledo, 1998).

Por otra parte, también se estima, en el escenario nacional, que la concentración de las inversiones económicas futuras estará en los rubros inmobiliario, generación y distribución de energía, valor agregado y servicios en general. Adquirirán, por lo tanto, mayor incidencia en el proceso de desarrollo económico los sectores secundario y terciario, estimándose un importante crecimiento y desarrollo de los niveles cuaternarios y quaternarios, de servicios cada vez más especializados y sofisticados. Esta orientación económica beneficiará, como es lógico, a las regiones urbano-metropolitanas de mayor dinamismo.

Estos nuevos escenarios exigen que las regiones que hasta ahora han resultado perdedoras, creen, fomenten y desarrollen sus ventajas competitivas para lograr mejores índices de sustentabilidad. Sin embargo, la Novena Región exhibe un 36,5% de población rural y urbana (mapuche y no-mapuche) en condiciones de pobreza y extrema pobreza, altas cifras de cesantía, escasa inversión pública y privada, grave crisis del tradicional sector agropecuario y, por lo tanto, escasísimas posibilidades de competir con éxito en el MERCOSUR; conflictos territoriales entre grandes empresas forestales y el pueblo mapuche; choques culturales entre la cosmovisión mapuche y las orientaciones del desarrollo económico del país. Estos son, entre otros, los complejos problemas regionales, los cuales permiten inferir que esta Región parece no estar en condiciones de responder a éste importante desafío, sin que se atienda a sus particularidades territoriales y culturales.

Por su parte, el Estado, focaliza una parte pequeña de presupuesto para superar las condiciones de pobreza regional. El instrumento utilizado para estos fines es la Encuesta socioeconómica denominada CAS, a través de la cual se miden el estado y condición de la vivienda, los niveles de ingresos y de educación. Con esta herramienta el Estado mide la condición de pobreza y extrema pobreza o indigencia. Según datos entregados por la Intendencia Regional, de un total de 648.346 habitantes de la región, en condiciones de indigencia se encuentran 192.204, lo que corresponde al 29,6% del total de sus habitantes, y en condiciones de pobreza, 104.909 que representa el 16,8% del total regional.

Otro instrumento de medición de las condiciones socioeconómico la Encuesta Casen, la cual se concentra sólo en los nivel de ingresos.

De acuerdo con su metodología se determinó que en condiciones de pobreza se encuentra sólo el 36,5% del total regional.

Por su parte Temuco, de un total de 103.846 personas que fueron sometidas, por sus antecedentes socioeconómicos, a la Encuesta Cas, fueron reconocidos como tal por este instrumento, sólo 31.459 habitantes en condiciones de extrema pobreza y 32.228 en condiciones de pobreza, lo que equivale sólo al 66% del total encuestado.

Las cifras, en todo caso, dan cuenta de un alto número de población "carenciada", esto es de personas que carecen de las condiciones adecuadas de subsistencia por lo que son considerados pobres.

Para analizar otros aspectos que nos permiten caracterizar también las condiciones de pobreza de la población de esta ciudad, se ha tomado la Variable Condiciones de la Vivienda, compuesta de diversas categorías, a las que se les asignó un valor de 10 a 1, entre las que figuran:

- Mediagua: vivienda no consolidada, construida con materiales de desecho, plásticos y otros similares.
- W.C.: corresponde a la existencia de "pozo negro" (hoyo donde se depositan las fecas) o inexistencia de servicios higiénicos.
- Pared: se considera a las elaboradas con materiales de desecho, lata o cartón.
- Piso: se considera al piso de ladrillo o directamente tierra.
- Agua: corresponde a la obtención de agua fuera de la vivienda o sin agua.
- Fonolita: elemento que se usa para la techumbre, con poca durabilidad y resistencia al peso. Es un elemento compuesto por cartón alquitranado.
- Hacinamiento: condición en la que duermen más de 4 personas por dormitorio.

Con la información obtenida, se elaboró un rankig de 10 a 1, resultando categorías que van desde Baja Carencia a Alta carencia. Al mapear la información (Fig. N° 4), los distritos censales que muestran los mayores índices, que demuestran las peores condiciones de pobreza, se encuentran Santa Elena y Lanín, le siguen Santa Rosa y Amanecer, espacios que cuentan con la mayor cantidad de población mapuche de la comuna.

Sin embargo, la Intendencia Regional, al focalizar sus recursos para intentar superar las condiciones de pobreza en la Región, asigna sólo algunos beneficios, de acuerdo con el con escaso cupo que puede ofrecer por falta de presupuesto, lo que en ningún caso sirve de paliativo para este flagelo. Por ejemplo, el programa de asistencia social PASIS, está orientado a personas mayores de 65 años, sea hombre o mujer, que presenten cierto grado de invalidez y/o deficiencia mental. Los asignados a la Región, a través de la Encuesta CAS son 259, los cuales caducan con la muerte del beneficiario.

Otro subsidio es el SUF o Subsidio Unico Familiar, los que se otorgan a postulantes menores de 18 años y a mujeres embarazadas en situación irregular. Los cupos para la Región son 300. También se entregan tras el análisis de la encuesta CAS.

El otro subsidio destinado a ayudar a las personas en extrema pobreza es el SAP o Subsidio Agua Potable. Los cupos para Temuco son 12283.

A parte de estas iniciativas, no existe ningún plan específico a nivel nacional, regional ni local para enfrentar y superar estas dramáticas condiciones de pobreza y marginalidad

PRESENCIA DE LA POBLACION MAPUCHE.

La Región de La Araucanía es el espacio nacional donde se congrega un mayor porcentaje de población mapuche, 26% que equivale a 143.769 personas. En la ciudad de Temuco se sitúa el 21,7% del total regional.

De acuerdo con este Censo, la mayor cantidad de población mapuche de la comuna de Temuco, se encontraba localizada en los siguientes distritos urbanos: Amanecer, con 3.014 personas; Estadio, con 2.600; Av. Alemania, con 2.236 personas; Santa Rosa, con 2.063; Santa Elena con 2.179; Lanín, con 1.912; Pueblo Nuevo, con 1.978 personas de esa etnia (Fig. N° 3). Con cifras menores que mil se encuentran Ñielol, Labranza y Raluncoyan. En total suman un total de 18.530 habitantes.

En los distritos rurales, la población mapuche está concentrada fundamentalmente en Tromen, con 1922 personas; Raluncoyan, con 1.498 y Labranza con 1296, y en los otros distritos rurales se encuentran en cifras menores de 1.000, sumando un total de 5.720 personas pertenecientes al pueblo mapuche.

ROL DE TEMUCO: CENTRO DE SERVICIOS REGIONALES.

La ciudad de Temuco repite el patrón de concentración de población y de servicios que muestran los mayores centros urbanos del país. Desde este punto de vista, las grandes empresas de servicios que tienen su centro en Santiago, han desplegado sucursales a través de las regiones, descentralizando la atención de clientes y beneficiándose de las economías de aglomeración regionales, potenciando, como efecto multiplicador, el desarrollo urbano de las ciudades capitales. Esta mayor difusión espacial de los servicios comerciales, evidencia un cambio geográfico notorio en la dotación, modernización y diversificación de la oferta de servicios destinados a satisfacer e incentivar el consumo masivo de bienes y servicios.

Así, Temuco cuenta con cuatro grandes establecimientos, de cadenas nacionales, dedicados al rubro construcción, muebles y artefactos para el hogar (HOMECENTER, PROTERRA, CONSTRUMART, EBEMA). También, siete grandes Multitiendas, filiales de cadenas nacionales: RIPLEY, FALABELLA, ALMACENES PARIS, ABC, DIN, CORONA, JHONSONS. Las grandes cadenas de supermercados también están instalados en la comuna (SANTA ISABEL, UNIMARC, LAS BRISAS, EKONO), los que seguramente estarán transformando los hábitos de consumo de alimentos, como ha ocurrido en el resto del país, provocando cambios culturales significativos.

La concentración de población también ha motivado la instalación de los servicios financieros modernos que también tienen redes por todo el territorio. Cuenta con 4 Financieras y 11 Sucursales Bancarias.

Desde el punto de vista de la salud, existen 3 hospitales públicos, 5 clínicas privadas, con moderna tecnología y farmacias, entre las cuales están representadas cadenas nacionales como: AHUMADA, SALCO, CRUZ VERDE y BRAND.

Debido a que Temuco es una ciudad de paso para una creciente masa turística que concurre, en la época estival, a apreciar la belleza escénica regional y que se dirige también hacia las regiones sureñas, cuenta con una base hotelera de 23 establecimientos, de los cuales existe 1 de cinco estrellas y 2 de cuatro estrellas y sobre 2.000 hogares que ofrecen "hospedaje" a turistas ocasionales, los cuales constituyen el alojamiento, durante el año, de estudiantes, preferentemente universitarios y de formación superior, que provienen de ciudades regionales e interregionales.

Como se acaba de enunciar, una de las más importantes funciones de Temuco es la educacional. Esta ciudad cuenta con numerosos colegios de Educación Media y Técnico Profesional, diez Centros de Formación Técnica Superior y cinco Universidades.

Para favorecer el activo y creciente movimiento de personas vinculadas a los rubros comerciales e intelectuales, preferentemente, se han instalado en la comuna cuatro líneas aéreas, 3 pertenecientes a empresas chilenas : LAN, LADECO, AVANT. y, una que sirve el tráfico con Argentina, específicamente con la Provincia de Neuquén, TAN, que se encuentran con sus servicios interrumpidos.

Por otra parte, existen alrededor de veinte Empresas de Buses Interurbanos, que conectan las comunas regionales con Temuco y a esta localidad con todo el país y también con Argentina, a través del área del corredor bioceánico y de otros pasos cordilleranos como Icalma, Tromen, etc..

El crecimiento urbano de Temuco se manifiesta, por lo tanto, en cantidad y calidad de sus servicios y en los usos de suelo predominantes (Fig. Nº 5).

CONCLUSIONES

Del análisis anterior, se puede concluir que Temuco ha sido una de las ciudades medianas latinoamericanas de crecimiento acelerado. En su evolución se pueden distinguir diversos períodos y procesos que la caracterizan como tal:

- Hasta 1891, la trama urbana era regular, funcional y socialmente integrada.
- A contar de 1931, la ciudad fue designada capital provincial como consecuencia de su expansión, transformándose en un activo polo de desarrollo regional, al mismo tiempo que adquiría la connotación de una ciudad interregional que capta, hasta el presente, el interés de las regiones de más al sur, principalmente.
- La formación originaria de nuevos barrios se realiza hacia el poniente, con la parcelación de quintas y terrenos de colonos alemanes y franceses; y entre la línea y férrea y el río se asientan las poblaciones obreras.
- Es necesario destacar que la estructura urbana y la dotación de nuevos servicios originan, desde muy temprano una clara segregación socioespacial.
- Este proceso se ve fuertemente acentuado a contar de 1979 con la medida estatal de liberalización del mercado de la tierra y de la vivienda, lo cual genera una acelerada expansión de la ciudad, sujeta a las condiciones del mercado.
- La absoluta falta de planificación urbana se manifiesta en el presente en la ciudad, expresada en profundas desigualdades socio-económicas y socio-espaciales y en la mayor separación física de los grupos sociales.
- El crecimiento demográfico y la expansión urbana es consecuencia de algunos factores relevantes como la propia migración y las inversiones directas e indirectas de capital, potenciadas por su liderazgo regional.
- Temuco es la capital de la Novena Región de La Araucanía, con un hinterland que se extiende en 32.000 Km², con claras funciones, diferenciadas y especializadas, de un centro administrativo secundario, regional e interregional, de servicios públicos y privados, centro de la red vial regional, conectado con el resto del país y en creciente integración bioceánica.
- Uno de los efectos de la transformación funcional del espacio regional, que constituye un efecto de la inserción de Chile en la economía global, es el proceso de suburbanización que involucra a los sectores más adinerados de la ciudad, conformando verdaderos gettos, siguiendo el patrón de crecimiento de las ciudades norteamericanas, articulado por el uso del automóvil particular.
- La situación socioeconómica de la Región y de la comuna es precaria, con los menores índices de inversión y de desarrollo humano del país, con un 36,5% regional y 30% comunal, en condiciones de pobreza y marginalidad, a lo cual se le suma la inexistencia de una política estatal destinada a superar estas condiciones.
- El proceso de migración hacia Temuco ha sido, fundamentalmente, interregional, basado en la migración campo-ciudad de campesinos mapuches y no mapuches
- Segregación socioespacial se ha profundizado con el tiempo hasta existir en el presente la máxima separación física en el espacio comunal.
- Los sectores populares localizados en áreas de bajo valor del suelo, con riesgos de inundación circundantes al río Cautín, hacia el nororiente (Santa Rosa) y hacia el sur (Amanecer).
- Algunos de estos asentamientos fueron de generación espontánea, en tomas, autoconstrucción, y programas gubernamentales de vivienda: insuficiente infraestructura urbana, vías de accesibilidad y de áreas verde, por ejemplo el Campamento Las Cataratas.
- Los sectores residenciales de altos ingresos están localizados a partir de la Avenida Alemania, son áreas caracterizadas por el alto valor del suelo urbano, amplias y modernas residencias, buenas vías de comunicación, dotación de equipamiento urbano de buena calidad y de áreas verde, por ejemplo,

- Lomas de Mirasur.
- En la última etapa, la ciudad aparece planificada por los agentes inmobiliarios.
- Con respecto al uso de suelo urbano predominantes, coexisten el antiguo barrio comercial y de servicios, con instituciones del gobierno local y regional, el antiguo comercio de ferias, vinculados a redes viales y ferroviaria; la presencia de nuevos sectores con actividades terciarias modernas, la presencia de escasas áreas verdes, de sólo dos pequeños sectores industriales, vinculados, fundamentalmente a recursos naturales y a insumos de actividades económicas tradicionales.
- Las problemáticas regionales que tienen una fuerte influencia en la ciudad de Temuco dicen relación con las actividades económicas. Algunas han resultado exitosas como la explotación forestal nativa y su reemplazo por bosque introducido; y la construcción de represas hidroeléctricas para energía. Sin embargo, la IX Región también presenta una grave crisis del sector agropecuario al no poder competir de igual a igual con los países integrantes del MERCOSUR. Por último, la sequía de los últimos tiempos también ha impactado fuertemente esta actividad.
- Por otra parte, los graves conflictos entre la etnia mapuche con los empresarios forestales y eléctricos han afectado la convivencia y el desarrollo humano y económico de la Región.
- Estos problemas, que se expresan en el bajo rendimiento económico de la Región, permite concluir que este espacio presenta escasa fertilidad territorial la que se manifiesta en los bajos monto de inversión pública y privada, que en 1999 ascendió sólo al 2% del total nacional.
- La Región y la comuna de Temuco concentran la mayor proporción de población mapuche, empobrecida y con escasa asistencia estatal y ningún plan concreto, nacional, regional ni local para superar pobreza y marginalidad..
- La ciudad presenta un fuerte deterioro ambiental como consecuencia de su rápido crecimiento y sus causas y efectos asociados.
- En síntesis, se puede concluir que Temuco es una ciudad intermedia cuyo acelerado proceso de crecimiento demográfico y fuerte expansión urbana, asociado a problemas socioeconómicos, ambientales y étnicos, le otorgan un alto grado de insustentabilidad.

BIBLIOGRAFIA

- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS. Censo de población y vivienda. 1982 y 1992
- JORDAN, R y SIMIONI, (1998). El proyecto gestión urbana en ciudades intermedias seleccionadas de América Latina y El Caribe. En Ciudades intermedias en A. Latina y El Caribe: propuestas para la gestión urbana. Comisión Económica para A. Latina y El Caribe. Y Ministerio degli Affari Esteri Cooperazione Italiana.
- NAVARRETE, G. (1959). Historia de la ciudad de Temuco. Memoria para optar al título de Arquitecto. Universidad de Chile.
- RACIONERO, L (1986). Sistemas de ciudades y ordenación del territorio. Alianza Universidad.
- RODRIGUEZ, J y VILLA, M. (1998). Distribución espacial de la población, urbanización y ciudades intermedias: Hechos en su contexto. En Ciudades intermedias en A. Latina y El Caribe: propuestas para la gestión urbana. Comisión Económica para A. Latina y El Caribe y Ministerio degli Affari Esteri Cooperazione Italiana.
- UNESCO. (1999). Ciudades intermedias y urbanización mundial. Ajuntament de Lleida-UNESCO
- ROMERO H., TOLEDO X. (1998) Crecimiento Económico, Regionalización y Comportamiento espacial del sector inmobiliario en Chile. Revista Geográfica de Chile Terra Australi N° 43. 1998.
- TOLEDO X., ROMERO H., (1999) Los Efectos Territoriales del Crecimiento Económico Chileno. Instituto de Estudios Urbanos. Universidad Austral (en prensa)
- MERTINS, G. (1999) Ciudades Medianas en América Latina: Criterios. Indicadores y el intento de un Modelo de su Diferenciación socio-espacial y funcional.
- Figura 1: Crecimiento de Temuco.

Figura 3

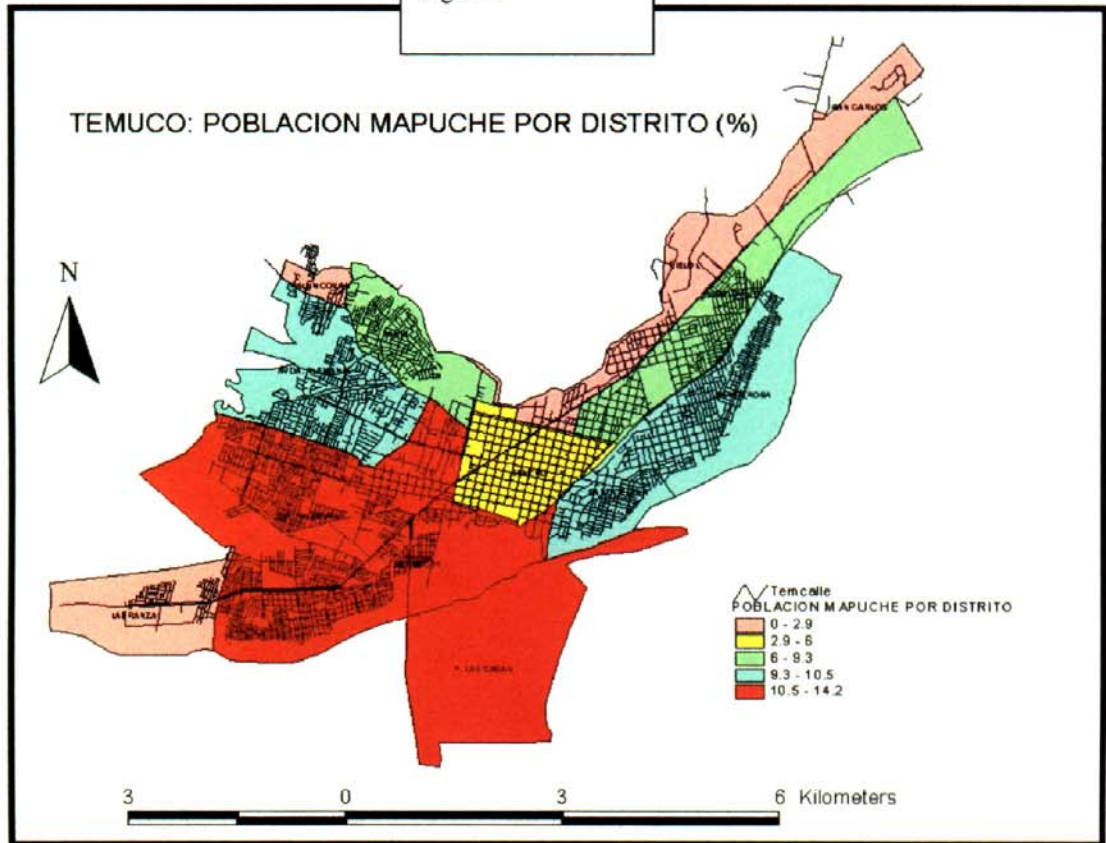
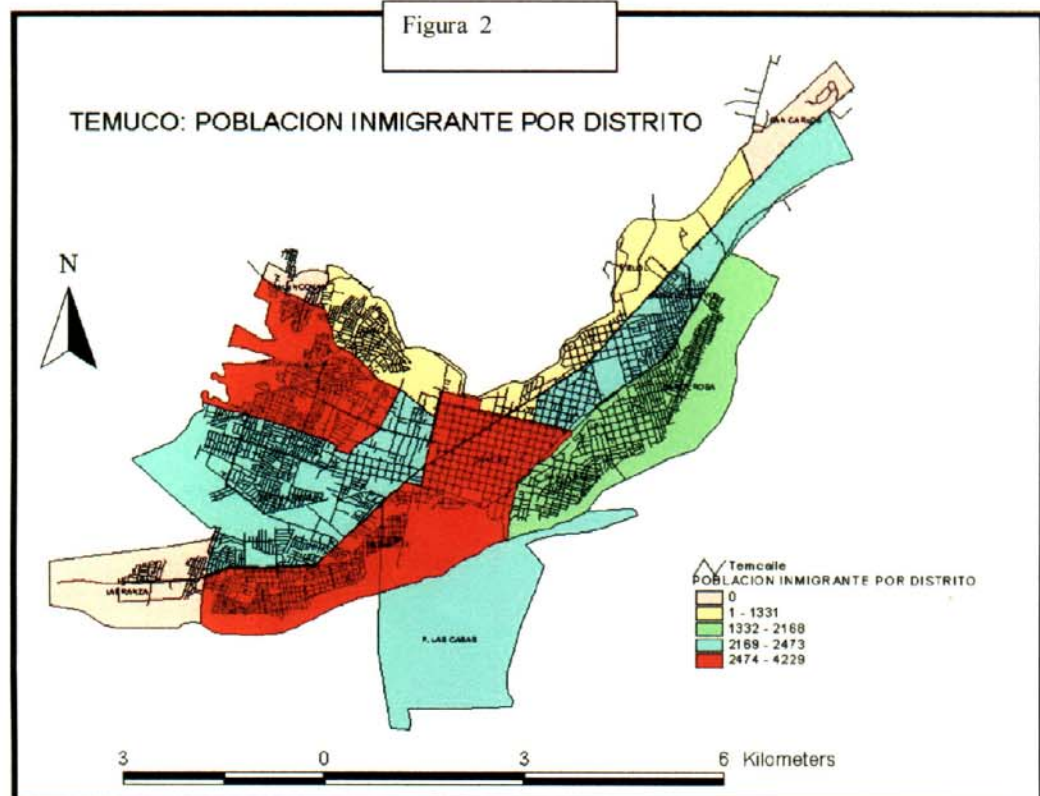


Figura 2



Figuras 2 y 3: Población Indígena y Población Inmigrante.

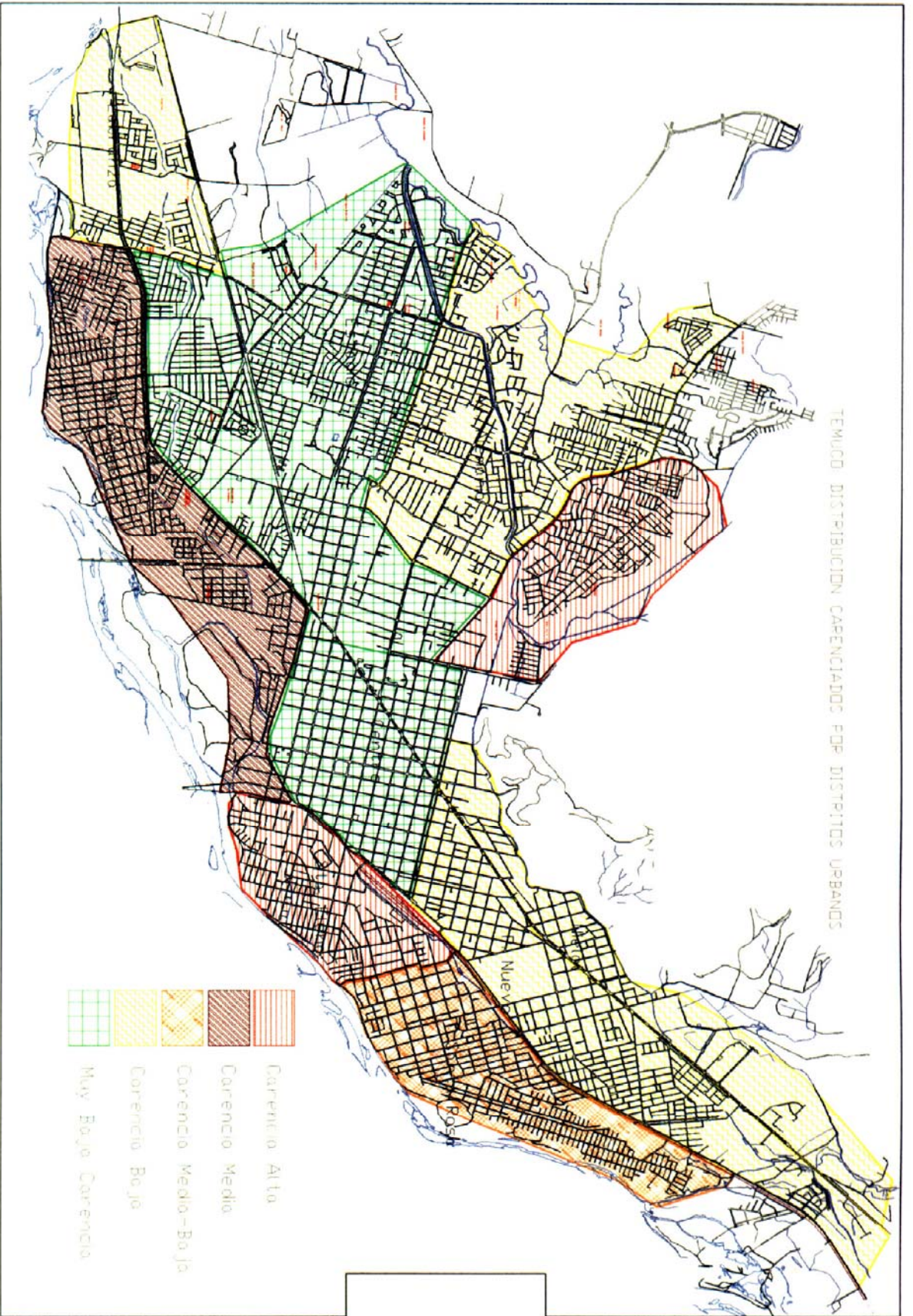


Figura 4

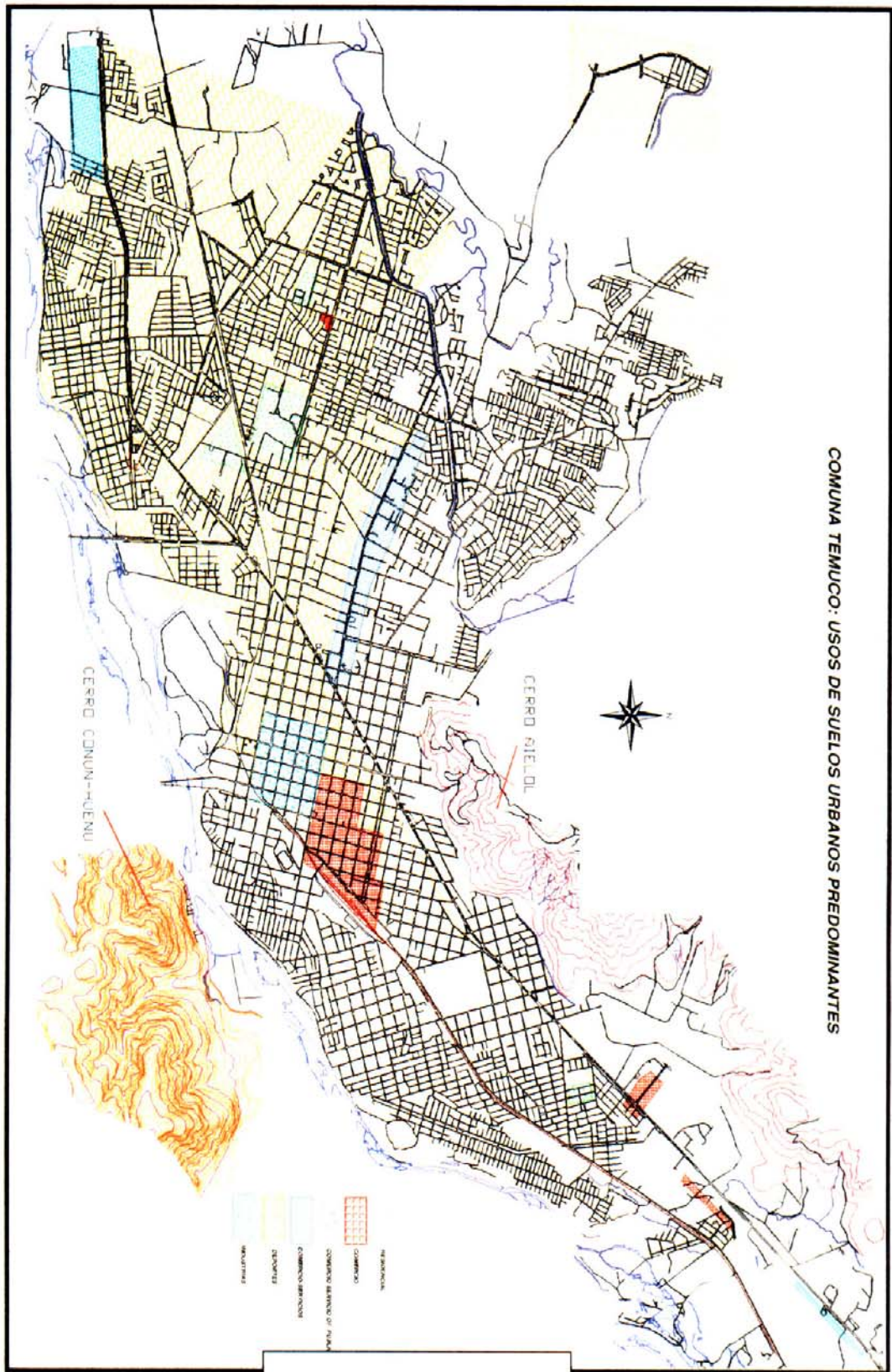


Figura 5: Usos de Suelo predominantes.